

**КУПЦОВ М. В.,**  
аспірант кафедри адміністративного  
права та адміністративного процесу  
(Одеський державний університет  
внутрішніх справ)

УДК 347.73

DOI <https://doi.org/10.32842/2078-3736/2024.4.78>

## ЩОДО ОКРЕМИХ НАПРЯМІВ УДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ

Стаття присвячена дослідженню окремих напрямів удосконалення адміністративно-правового регулювання публічних закупівель в Україні.

Автор прийшов до висновку, що пропозиція законодавця викласти у Законі України «Про публічні закупівлі» положення, що замовник не звітує в електронній системі закупівель, коли укладає прямий договір, якщо вартість предмета закупівлі товару або послуги менше ніж 50 тисяч гривень (а робіт – менше ніж 200 тисяч гривень), надає можливість замовнику закуповувати товари або послуги по завищених цінах. При цьому громадськість, правоохоронні, контролюючі органи не будуть мати відкрити інформацію про проведену господарську операцію, що буде сприяти вчиненню зловживань.

На думку автора такі саме зловживання (закупівля по завищених цінах) можливо здійснювати замовникам при закріпленні пропозиції до законодавства про право укладати договори про закупівлю без застосування електронної системи закупівель, якщо вартість предмета закупівлі для послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою ніж 400 тисяч гривень, а для робіт – дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та є меншою ніж 1,5 мільйона гривень. Обов'язкове звітуванням про таку закупівлю замовниками в електронній системі закупівель буде не в повній мірі запобігати намірам замовника завищити ціну закупівлі. Пропозиція виключає прозорість процесу проведення таких закупівель.

Також пропозиція викласти у Законі України «Про публічні закупівлі» положення, що під час здійснення зазначених закупівель замовники можуть використовувати електронну систему закупівель на умовах, визначених адміністратором електронної системи закупівель (особа, уповноважена на адміністрування системи закупівель) надає можливість адміністратору в окремих випадках створювати необхідні умови, привілеї для «обраних» суб'єктів надання товарів і/або послуг, і/або робіт.

**Ключові слова:** публічні закупівлі, адміністративно-правове регулювання, законодавство Європейського Союзу з державних закупівель, директиви Європейського Союзу, публічні закупівлі товарів, робіт і послуг.

### *Kuptsov M. V. Regarding certain areas of improving the administrative and legal regulation of public procurement in Ukraine*

The article is devoted to the study of individual areas of improving the administrative and legal regulation of public procurement in Ukraine.

The author came to the conclusion that the legislator's proposal to include in the Law of Ukraine «On Public Procurement» a provision that the customer does not report in the electronic procurement system when concluding a direct contract if



the cost of the subject of procurement of goods or services is less than 50 thousand hryvnias (and works – less than 200 thousand hryvnias), provides the customer with the opportunity to purchase goods or services at inflated prices. At the same time, the public, controlling and supervisory bodies will not have open information about the conducted economic transaction, which will facilitate the commission of abuses.

In the author's opinion, such abuses (procurement at inflated prices) may be committed by customers when enshrining the proposal in the legislation on the right to conclude procurement contracts without using the electronic procurement system, if the cost of the subject of procurement for services is equal to or exceeds 50 thousand hryvnias and is less than 400 thousand hryvnias, and for works – equal to or exceeds 200 thousand hryvnias and is less than 1.5 million hryvnias. Mandatory reporting of such purchases by customers in the electronic procurement system will not fully prevent the customer's intentions to inflate the purchase price. The proposal excludes the transparency of the process of conducting such purchases.

Also, the proposal to set out in the Law of Ukraine «On Public Procurement» a provision that during the implementation of the specified purchases, customers may use the electronic procurement system on the terms determined by the administrator of the electronic procurement system (the person authorized to administer the procurement system) provides the administrator with the opportunity in certain cases to create the necessary conditions and privileges for «selected» entities providing goods and/or services and/or works.

*Key words: public procurement, administrative and legal regulation, European Union legislation on public procurement, European Union directives, public procurement of goods, works and services.*

**Постановка проблеми.** Україна обрала свій шлях розвитку економічної системи та визначила необхідність імплементації законодавства ЄС в національне законодавство. Проведена велика робота у вказаному напрямку діяльності, однак проекти законодавства з питань публічних закупівель носять дискусійний характер та не в повній мірі відповідають директивам ЄС, на що зазначалося як в комітетах Верховної Ради України, так в публікаціях науковців. Якісне формування інституту публічних закупівель неможливе без усунення окремих недоліків у проектах нормативно-правових актів, чому й присвячена вказана стаття.

**Метою** цієї наукової статті виступає дослідження окремих напрямів удосконалення адміністративно-правового регулювання публічних закупівель в Україні.

**Аналіз наукових публікацій.** Окремі проблемні питання удосконалення адміністративно-правового регулювання публічних закупівель в Україні, у тому числі з урахуванням досвіду країн ЄС, досліджували такі вчені, як І. Влялько, К. Водоласкова, Л. Капінус, В. Колотій, О. Костенко, І. Кучеренко, О. Мельников, А. Никоненко, Н. Обушко, Ю. Оврамець, П. Пашина, В. Пила, В. Смирчинський, С. Твачук, О. Турченко, Н. Цибульник, О. Шатковський, Т. Швидка, С. Яременко та інші.

Разом з тим проблема визначення напрямів удосконалення адміністративно-правового регулювання публічних закупівель в Україні залишається актуальною, що потребує продовження подальших наукових пошуків.

**Виклад основного матеріалу.** Визначення напрямів удосконалення адміністративно-правового регулювання публічних закупівель в Україні в багатьом визначаються намаганням України інтегруватися в європейське законодавство. Найбільшого розвитку система закупівель в Україні, на наш погляд, отримала саме після революції гідності 2013-2014 років в Україні [1]. Саме в цей період відбулося інтенсивне наближення законодавства України з питань державних закупівель, а в подальшому публічних закупівель до вимог законодавства ЄС. Після ратифікації 16 вересня 2014 року Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та ЄС, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами,



з іншої сторони, Україна зобов'язалася адаптувати національне законодавство до *acquis* ЄС за напрямками, вказаними в Угоді. У главі 8 «Державні закупівлі» визначені основні положення щодо їх здійснення, серед яких ст. 148 Угоди передбачає забезпечення взаємного доступу до ринків державних закупівель [2].

На підставі тимчасового застосування Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною та ЄС з 1 січня 2016 року почала діяти поглиблена та всеохоплююча зона вільної торгівлі між Україною та ЄС [3]. Також у 2016 році схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель («дорожня карта») [4].

16 березня 2016 року Україна приєдналася до багатосторонньої міжнародної угоди про державні закупівлі, яка була підписана 15 квітня 1994 року. Преамбула націлює на необхідність визначення потреби у ефективній багатосторонній системі державних закупівель, з метою досягнення більшої лібералізації, та розширення і вдосконалення системи здійснення міжнародної торгівлі; визнання, що заходи стосовно державних закупівель не повинні розроблятися, прийматися або застосовуватися в такий спосіб, щоб захищати вітчизняних постачальників, товарів або послуг, чи дискримінувати іноземних постачальників, товари або послуги; визнання важливості прозорих заходів у сфері державних закупівель, проведення закупівель у прозорий та неупереджений спосіб, а також уникнення конфліктів інтересів і корупційних дій [5].

В подальшому 19 вересня 2019 року Верховною Радою України (далі – ВРУ) прийнято Закон України (далі – ЗУ) «Про внесення змін до ЗУ «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель», в якому фактично викладений в новій редакції ЗУ «Про публічні закупівлі» [6].

Після початку повномасштабної збройної агресії Російської Федерації та введення воєнного стану були внесені зміни у нормативно-правове забезпечення сфери публічних закупівель, запроваджено фактичну відмову від проведення закупівель шляхом застосування конкурентних процедур у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) від 28 лютого 2022 року № 169 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» [7].

Однак надалі часткове повернення до прозорих та конкурентних процедур публічних закупівель було запроваджено постановою КМУ від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених ЗУ «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» [8].

З метою продовження реформ розпорядженням КМУ від 02 лютого 2024 року № 76-р було схвалено «Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024-2026 роки», у якій визначена необхідність в подальшій гармонізації законодавства України з директивами ЄС щодо публічних закупівель, що також значною мірою впливає на надання Україні статусу кандидата на членство в ЄС [9].

На виконання вказаної Стратегії суб'єктом законодавчої ініціативи, а саме КМУ до ВРУ вноситься проект оновленого ЗУ «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року [10]. У пояснювальній записці до проекту ЗУ «Про публічні закупівлі», яка підготовлена Міністерством економіки України, обґрунтовується необхідність перегляду діючого Закону з метою запровадження нових інструментів закупівель та коригування наявних для забезпечення проведення ефективних закупівель для потреб відновлення України внаслідок повномасштабної війни, а також з метою виконання міжнародних зобов'язань України в сфері публічних закупівель.

Зазначається, що з початку повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України було внесено численні зміни щодо регулювання публічних закупівель, які включають у себе фактичне припинення проведення закупівель через конкурентні процедури (такі закупівлі відбувалися без електронної системи закупівель та без застосування правил, визначених Законом), а потім часткове повернення до більш прозорих та конкурентних методів закупівель. Вказується, що ці зміни були здійснені через внесення поправок



до постанови КМУ від 28 лютого 2022 року № 169 «Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану». Зазначені зміни передбачають встановлення особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених ЗУ «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, що затверджені постановою КМУ від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі – Особливості).

Вказується, що за результатами використання положень, визначених Особливостями, якими врегульовується порядок здійснення публічних закупівель у конкурентний та прозорий спосіб, виникла потреба у перенесенні деяких перевірених ефективних інструментів проведення публічних закупівель, визначених Особливостями, на рівень Закону, до яких, зокрема, відноситься наявність щонайменше однієї тендерної пропозиції для проведення тендеру, опційне застосування електронного аукціону, можливість подавати тендерну пропозицію з ціною, що є вищою ніж очікувана вартість предмета закупівлі, якщо це передбачено замовником в тендерній документації.

Поряд з цим зазначається, що важливою зміною, запропонованою проектом акта, має стати запровадження розширення умов виправлення помилок, допущених учасниками в їх тендерних пропозиціях. На виправлення учаснику помилок замовником дається 24 години.

Проектом акта пропонується розширити для замовників спектр закупівельних інструментів в публічних закупівлях. Зокрема пропонується надати широкий перелік способів здійснення замовниками закупівель, урахувавши потребу замовника та специфічність предмета закупівлі. Наприклад, закупівлі для укладення зарезервованого контракту впроваджуються з метою гармонізації законодавства із вимогами законодавства ЄС (відповідність статті 20 Директиви Європейського Парламенту і Ради 2014/24/ЄС від 26 лютого 2014 року про публічні закупівлі та про скасування Директиви 2004/18/ЄС (далі – Директива 2014/24/ЄС), статті 38 Директиви Європейського Парламенту і Ради 2014/25/ЄС від 26 лютого 2014 року про здійснення суб'єктами закупівель у водній, енергетичній, транспортній галузях та в галузі поштових послуг і про скасування Директиви 2004/17/ЄС (далі – Директиви 2014/25/ЄС)), що надасть можливість приймати участь в закупівлях на особливих умовах таким суб'єктам як ветеранські підприємства.

Пропонується впровадити також динамічні системи закупівель (відповідність статті 34 Директиви 2014/24/ЄС, статті 52 Директиви 2014/25/ЄС). як гнучкий інструмент публічних закупівель повторюваних потреб, тобто коли відбуваються систематичні закупівлі, характеристики предмета закупівлі яких зазвичай доступні на ринку від чисельних продавців. Така система є досить обізнаним механізмом, який також носить назву «відкритої рамкової угоди». Динамічна система може формуватися за категоріями товарів, робіт або послуг. Цим способом закупівлі можуть користуватися і замовники.

Проектом Закону пропонується для замовників такий спосіб закупівлі як спільні закупівлі (відповідність статті 38 Директиви 2014/24/ЄС, статті 56 Директиви 2014/25/ЄС). Замовники зможуть об'єднувати свої потреби для здійснення закупівлі спільно.

Пропонується врегулювати участь об'єднання учасників, у тому числі резидентів, без створення юридичної особи. Також проектом пропонується зробити використання електронних каталогів при здійсненні закупівлі товару, вартість якого дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою ніж 400 тисяч гривень, як обов'язковий етап. Для цього з метою ефективного наповнення каталогу товарами та постачальниками, проектом акта пропонується визначити, що електронний каталог формуватиметься та супроводжуватиметься виключно централізованими закупівельними організаціями центрального рівня (тобто ті, які визначатимуться КМУ).

Крім того, проектом акта пропонується змінити поріг обов'язкового застосування електронної системи закупівель при здійсненні закупівель, а також звітування про них в електронній системі закупівель. Наприклад, якщо вартість предмета закупівлі товару або послуги менше ніж 50 тисяч гривень (а робіт – менше ніж 200 тисяч гривень), то про такі закупівлі замовник не звітує в електронній системі закупівель, коли укладає прямий договір.



Проте якщо вартість предмета закупівлі для послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою ніж 400 тисяч гривень, а для робіт – дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та є меншою ніж 1,5 мільйона гривень, замовники мають право укладати договори про закупівлю без застосування електронної системи закупівель, але з обов'язковим звітуванням про таку закупівлю в ній.

Водночас під час здійснення зазначених закупівель замовники можуть використовувати електронну систему закупівель на умовах, визначених адміністратором електронної системи закупівель (особа, уповноважена на адміністрування системи закупівель). Це юридична особа публічного права, визначена Уповноваженим органом з питань публічних закупівель відповідальною за забезпечення функціонування електронної системи закупівель, та здійснює повноваження у сфері публічних закупівель, визначені Законом, актами Кабінету Міністрів України, Уповноваженого органу з питань публічних закупівель та статутом [11].

Однак, на наш погляд, пропозиція, що замовник не звітує в електронній системі закупівель, коли укладає прямий договір, якщо вартість предмета закупівлі товару або послуги менше ніж 50 тисяч гривень (а робіт – менше ніж 200 тисяч гривень), надає можливість замовнику купляти товари або послуги по завищених цінах. При цьому громадськість, правоохоронні та контролюючі органи не будуть мати відкриту інформацію про проведену господарську операцію, що буде сприяти вчиненню зловживань.

Такі саме зловживання (закупівля по завищених цінах) можливо здійснювати замовникам при закріпленні пропозиції до законодавства про право укладати договори про закупівлю без застосування електронної системи закупівель, якщо вартість предмета закупівлі для послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою ніж 400 тисяч гривень, а для робіт – дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та є меншою ніж 1,5 мільйона гривень. Обов'язкове звітуванням про таку закупівлю замовниками в електронній системі закупівель буде не в повній мірі запобігати намірам замовника завищити ціну закупівлі. Пропозиція виключає прозорість процесу проведення таких закупівель.

Також пропозиція під час здійснення зазначених закупівель, що замовники можуть використовувати електронну систему закупівель на умовах, визначених адміністратором електронної системи закупівель (особа, уповноважена на адміністрування системи закупівель) надає можливість адміністратору в окремих випадках створювати необхідні умови, привілеї для «обраних» суб'єктів надання товарів і/або послуг, і/або робіт.

Поряд з цим проектом акта пропонується врегулювати питання здійснення закупівлі змішаного предмета закупівлі, тобто якщо він включає в себе товари, роботи та послуги. Змішаний предмет закупівлі здійснюється в ситуації, коли замовник планує придбати одночасно товари і/або послуги, і/або роботи в одному закупівельному процесі. Це відбувається у випадках, коли окрема закупівля товарів, робіт або послуг є неефективною або неможливою без їхнього комбінування в одному процесі закупівлі. Наприклад, якщо одночасно закуповуються товари плюс послуги, то предмет закупівлі буде визначатися за визначенням вищої вартості. Якщо послуги плюс роботи або товари плюс роботи – визначатиметься за тим, яка частина предмета закупівлі є визначальною для виконання договору про закупівлі та результату публічної закупівлі. Так, при закупівлі комбінації з МРТ-апарату (товару) + робіт з будівництва нового об'єкту чи капітального ремонту – визначатиметься як роботи. При закупівлі комбінації запчастин (60%) + послуги з ремонту і технічного обслуговування автомобіля (40%) – визначатиметься як товари (відповідно до наказу Мінінфраструктури від 28.11.2014 № 615 «Про затвердження Правил надання послуг з технічного обслуговування і ремонту колісних транспортних засобів» визначається як послуги) [11].

Ми не підтримуємо пропозицію проекту акта врегулювати питання здійснення закупівлі змішаного предмета закупівлі, тобто якщо він включає в себе товари, роботи та послуги та який буде визначатися в електронній системі як роботи. У такому випадку є можливість продати товари, послуги по завищених цінах, вартість яких маскується у загальну вартість робіт. При цьому також є можливість визначити «обраного», «свого» суб'єкта виконання робіт, але інші суб'єкти не побачать пропозицію в електронній системі надати конкретні



товари чи послуги. Іншими словами буде надана нормативно закріплена можливість для корупційної складової при здійсненні закупівлі змішаного предмета закупівлі.

Проектом акта пропонується врегулювати можливості укладати договори про закупівлю у формі електронного документа, примірні форми яких будуть затверджуватися Уповноваженим органом, а можливість укладання договорів про закупівлю в формі електронного документа буде регламентуватися КМУ.

Також нововведенням в проекті акта є впровадження поняття «конкурс проектів» та правила організації проведення конкурсів проектів (що відповідає правилам організації таких конкурсів (творчі конкурси) статті 80 Директиви 2014/24/ЄС, статті 97 Директиви 2014/25/ЄС). Запровадження проведення конкурсу проектів за допомогою електронної системи закупівель надасть більшої прозорості процесу проведення таких конкурсів та забезпечить імплементацію вимог Директив ЄС з питань закупівель.

Для здійснення замовником закупівель складних предметів закупівель, які можуть включати в собі інноваційні рішення або технології, потребу в яких неможливо або недоцільно задовольнити шляхом закупівлі доступних на ринку предметів закупівель, проектом акта пропонується запровадити конкурентну процедуру закупівлі – інноваційне партнерство (стаття 31 Директиви 2014/24/ЄС, стаття 49 Директиви 2014/25/ЄС). Метою інноваційних партнерств є довготривале співробітництво, що створює умови як для розвитку, так і для подальшої закупівлі нових та інноваційних продуктів, послуг та робіт. Інноваційне партнерство включає в себе залучення одного або кількох кандидатів [11].

Разом з тим Комітет ВРУ з питань інтеграції України до ЄС критично висловився до проекту ЗУ «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520, підготовленому Міністерству економіки України. Так, у висновку до вказаному проекту зауважено, що проект акта не містить такого способу закупівлі як спрощені закупівлі, що наразі передбачений Законом, оскільки проектом акта пропонується запровадити застосування відкритих торгів (що здійснюються без обов'язкової публікації оголошення про їх проведення англійською мовою, тобто «українські торги») на таких же умовах, що наразі визначені в Особливостях, тобто зі зменшеними строками проведення [12].

При цьому у висновку Комітету ВРУ з питань інтеграції України до ЄС щодо проекту ЗУ «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520 зазначено, що з метою повного та всебічного аналізу відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції проект акта був надісланий для проведення оцінки його відповідності *acquis* ЄС до Генерального директорату з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємництва та малого і середнього бізнесу (DG GROW) ЄК. За результатами такого опрацювання ЄК зазначила, зокрема, про неповну відповідність проекту акта положенням Директиви 2014/24/ЄС. Європейською Комісією було надано такі узагальнені зауваження до проекту акта:

«1. Подальше узгодження визначень: Визначення, що використовуються, є важливим технічним елементом, який впливає на сферу застосування проекту Закону. Ми хотіли б особливо звернути вашу увагу на наступні визначення:

і) «замовники»: асоціації, утворені державними, регіональними або місцевими органами, схоже, виключені з визначення, на відміну від того, що викладено в класичній Директиві 2014/24/ЄС про державні закупівлі; з остаточно прийнятого тексту не зрозуміло, чи чітко охоплює поняття «їхні асоціації» ці органи [12].

При цьому у ст. 2 «Терміни та означення» Директиві 2014/24/ЄС про державні закупівлі визначено, що «публічні замовники» означає державні, регіональні чи місцеві органи влади, органи публічного права або об'єднання, утворені одним чи декількома такими органами влади або одним чи декількома такими органами публічного права [13].

Однак у ч. 1 ст. 2 «Замовники/замовники конкурсів проектів» проекту Закону України «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520 зазначено, що «до замовників, які здійснюють закупівлі відповідно до цього Закону/замовників конкурсів проектів належать:



1) органи державної влади (орган законодавчої, органи виконавчої, судової влади), та правоохоронні органи держави, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування;

2) Пенсійний фонд України, Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, їх територіальні органи (далі – органи соціального страхування);

3) інші юридичні особи публічного права, до яких відносяться підприємства, установи, організації (крім тих, які визначені у пунктах, 1 і 2 цієї частини) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак; ...» [10].

При цьому у проекті статті відсутні об'єднання, утворені одним чи декількома державними, регіональними чи місцевими органами влади, органами публічного права або одним чи декількома такими органами публічного права, що не відповідає положенням ст. 2 «Терміни та означення» Директиви 2014/24/ЄС.

#### **Висновки.**

1. Таким чином, на наш погляд, пропозиція законодавця викласти у ЗУ «Про публічні закупівлі» положення, що замовник не звітує в електронній системі закупівель, коли укладає прямий договір, якщо вартість предмета закупівлі товару або послуги менше ніж 50 тисяч гривень (а робіт – менше ніж 200 тисяч гривень), надає можливість замовнику закуповувати товари або послуги по завищених цінах. При цьому громадськість, правоохоронні та контролюючі органи не будуть мати відкриту інформацію про проведену господарську операцію, що буде сприяти вчиненню зловживань.

Такі саме зловживання (закупівля по завищених цінах) можливо здійснювати замовникам при закріпленні пропозиції до законодавства про право укладати договори про закупівлю без застосування електронної системи закупівель, якщо вартість предмета закупівлі для послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою ніж 400 тисяч гривень, а для робіт – дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та є меншою ніж 1,5 мільйона гривень. Обов'язкове звітуванням про таку закупівлю замовниками в електронній системі закупівель буде не в повній мірі запобігати намірам замовника завищити ціну закупівлі. Пропозиція виключає прозорість процесу проведення таких закупівель.

Також пропозиція під час здійснення зазначених закупівель, що замовники можуть використовувати електронну систему закупівель на умовах, визначених адміністратором електронної системи закупівель (особа, уповноважена на адміністрування системи закупівель) надає можливість адміністратору в окремих випадках створювати необхідні умови, привілеї для «обраних» суб'єктів надання товарів і/або послуг, і/або робіт.

#### **2. Відповідно ми пропонуємо:**

– п. 3 ч. 1 ст. 2 «Замовники/замовники конкурсів проєктів» проекту ЗУ «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520 викласти у наступній редакції: «3) інші юридичні особи публічного права, до яких відносяться підприємства, установи, організації (крім тих, які визначені у пунктах, 1 і 2 цієї частини), які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак; ...»

– доповнити ч. 1 ст. 2 «Замовники/замовники конкурсів проєктів» проекту ЗУ «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520 пунктом 4 наступного змісту: «Об'єднання суб'єктів, визначених у пунктах 1-3 ч. 1 цієї статті.

#### **Список використаних джерел:**

1. Революція гідності. URL: [https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%86%D1%96%D1%8F\\_%D0%B3%D1%96%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%86%D1%96%D1%8F_%D0%B3%D1%96%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96)

2. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. URL : [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984\\_011#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011#Text)



3. Зона вільної торгівлі між Україною та ЄС. Представництво України при Європейському Союзі : веб-портал. URL: <https://ukraineeu.mfa.gov.ua/posolstvo/torgovelnno-ekonomichne-spivrobitnictvo-ukrayina-yes/zona-vilnoyi-torgivli-mizh-ukrayinoyu-ta-yes>
4. Стратегія реформування системи публічних закупівель («дорожня карта») : схвал. розпорядж. Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175-р. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/175-2016-%D1%80#Text>
5. Багатостороння міжнародна угода про державні закупівлі від 15 квіт. 1994 р. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/MU94688?an=8>
6. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель : Закон України від 19 вер. 2019 р. № 114-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/114-20#n1092>
7. Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 28 лют. 2022 р. № 169. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/169-2022-%D0%BF#Text>
8. Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування : затв. постановою Кабінету Міністрів України від 12 трав. 2023 р. № 1178. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-%D0%BF#Text>
9. Стратегія реформування системи публічних закупівель на 2024-2026 роки : схвал. розпорядж. Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 р. № 76-р. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/76-2024-%D1%80#Text>
10. Проект Закону України «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520. URL : <blob:https://itd.rada.gov.ua/e4de4a14-a877-4534-a10e-b0ce008f7f66>
11. Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520. URL : <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/Card/44788>
12. Висновок Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проекту Закону України «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року № 11520. URL : <blob:https://itd.rada.gov.ua/72da1bca-ec11-4607-a1e0-8287901ea1ae>
13. Директива Європейського Парламенту і Ради від 26 лют. 2014 р. № 2014/24/ЄС про публічні закупівлі та про скасування Директиви 2004/18/ЄС URL : [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984\\_052-14#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_052-14#Text)

