

ЗЕЙНАЛОВ О. А.,докторант кафедри уголовный процесс
(Бакинский государственный университет)

УДК 343.1

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Законодательство об оперативно-розыскной деятельности состоит из Конституции Азербайджанской Республики (принятой 12 ноября 1995 г.), Закона Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» (принятого 28 октября 1999 г.), других нормативно-правовых актов, а также международных договоров, поддерживаемых Азербайджанской Республикой. Следует отметить, что согласно закону органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством могут принимать нормативно-правовые акты, регулирующие организацию и тактику оперативно-розыскных мер. В статье дана краткая правовая характеристика оперативно-розыскной деятельности в контексте действующего законодательства Азербайджанской Республики.

Ключевые слова: борьба с преступностью, оперативно-розыскная деятельность, законодательство, характеристика, анализ.

Законодавство про оперативно-розшукову діяльність складається з Конституції Азербайджанської Республіки (прийнятої 12 листопада 1995 р.), Закону Азербайджанської Республіки «Про оперативно-розшукову діяльність» (прийнятого 28 жовтня 1999 р.), інших нормативно-правових актів, а також міжнародних договорів, підтримуваних Азербайджанською Республікою. Варто зазначити, що згідно із законом органи, які здійснюють оперативно-розшукову діяльність, у межах своїх повноважень відповідно до законодавства можуть приймати нормативно-правові акти, що регулюють організацію й тактику оперативно-розшукових заходів. У статті надано коротку правову характеристику оперативно-розшукової діяльності в контексті чинного законодавства Азербайджанської Республіки.

Ключові слова: боротьба зі злочинністю, оперативно-розшукова діяльність, законодавство, характеристика, аналіз.

The legislation on operational search activity consists of the Constitution of the Azerbaijan Republic (it was accepted on November 12, 1995), the Law of the Azerbaijan Republic "About Operational Search Activity" (it was accepted on October 28, 1999), other normative legal acts, and also international treaties supported by the Azerbaijan Republic. It should be noted that according to the law, the bodies which are carrying out operational search activity within the powers according to the legislation can adopt the normative legal acts regulating the organization and tactics of operational search measures. In article the author tried to give the short legal characteristic of operational search activity in the context of the current legislation of Azerbaijan Republic.

Key words: fight against crime, operational search activity, legislation, characteristic, analysis.



Введение. Согласно нормативной дефиниции оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД), данной в законе, ОРД – это осуществление соответствующими государственными органами гласными и негласными методами мер, установленных законом. Любая деятельность осуществляется с определенной целью и направлена на решение конкретных задач. ОРД также не является исключением. Так, ОРД осуществляется с целью защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, законных интересов юридических лиц, государственной и военной тайны, а также национальной безопасности от преступных посягательств. К задачам ОРД относятся пресечение готовящихся и совершающихся преступлений; выявление и раскрытие совершенных преступлений; установление лиц, готовящих, совершающих или совершивших преступления; розыск лиц, скрывающихся от судебных, следственных органов и органов дознания, уклоняющихся от отбывания наказания, или пропавших без вести; установление личности неопознанных трупов [3, с. 27–28].

Постановка задания. Целью статьи является предоставление краткой правовой характеристики оперативно-розыскной деятельности в контексте действующего законодательства Азербайджанской Республики.

Результаты исследования. ОРД в Азербайджанской Республике (далее – АР) основывается на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, конспирации, сочетания гласных и негласных методов работы. В связи с правовыми гарантиями прав и свобод человека и гражданина закон устанавливает ряд запретов для субъектов ОРД, которые ни в каких ситуациях не могут быть нарушены. Так, субъектам ОРД при осуществлении соответствующей деятельности запрещается преследование целей или выполнение задач, не предусмотренных в Законе АР «Об оперативно-розыскной деятельности», распространение без согласия того или иного лица сведений относительно неприкосновенности его жизни, в том числе тайны личной и семейной жизни, а также его чести и достоинства [4, с. 42–43].

Закон также запрещает нарушение во время проведения ОРД предусмотренных Конституцией АР прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц. Вместе с тем временное ограничение прав и свобод человека и гражданина в связи с применением оперативно-розыскных мер может допускаться, однако лишь в установленном законом порядке при пресечении преступлений, их раскрытии, розыске лиц, скрывающихся от судебных органов, следственных органов или органов дознания, уклоняющихся от отбывания наказания, пропавших без вести.

Наконец, следует напомнить о запрете, согласно которому также не допускается осуществление субъектом ОРД действий в интересах той или иной политической партии либо других общественных объединений, тайное участие в работе законодательных органов или органов судебной власти, а также прошедших в установленном законом порядке регистрацию общественных объединений и религиозных организаций с целью оказания воздействия на их законную деятельность.

ОРД осуществляют органы дознания, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством АР, и специализированный орган прокуратуры. Вопрос о том, каким органом дознания применяются оперативно-розыскные меры и в каком объеме возможно их применение, устанавливается Президентом Азербайджанской Республики.

Согласно ст. 10 Закона Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» субъекты ОРД могут в порядке, установленном законом, применять следующие оперативно-розыскные меры:

- опрос граждан;
- сбор сведений;
- прослушивание телефонных разговоров;
- проверку почтовых, телеграфных и других отправлений;
- извлечение информации из технических каналов связи и других технических средств;
- проверку писем осужденных;
- проведение досмотра транспортных средств;



- вход в здания, в том числе жилые здания, а также другие крытые строения, сооружения и на земельные участки, проведение их досмотра;
- наблюдение за зданиями, в том числе жилыми зданиями, а также другими крытыми строениями, сооружениями, земельными участками, транспортными средствами и другими объектами;
- выслеживание людей;
- идентификацию личности;
- получение товара в порядке контроля;
- исследование вещей и документов;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- подконтрольное отправление;
- вхождение в преступные группы или криминогенные объекты;
- создание юридического лица;
- оперативный эксперимент, то есть применение модели поведения, имитирующей преступную деятельность.

Следует помнить, что данный перечень оперативно-розыскных мер является исчерпывающим, не подлежит расширенному толкованию и может быть изменен только законом. Вместе с тем невозможно отрицать, что любое оперативно-розыскное мероприятие состоит из нескольких действий, включающих в себя какие-либо организационно-тактические приемы. Например, даже такое распространенное мероприятие, как опрос, содержит в себе определенные действия: подготовку к опросу, включающую составление перечня вопросов для опрашиваемого; выбор места, времени и обстановки опроса; установление психологического контакта с гражданином в процессе непосредственного общения, использование при этом гласно или негласно аудио или видеозаписывающей аппаратуры; оформление результатов опроса и так далее. Следует также поддержать точку зрения А.Е. Четчина, что оперативно-розыскные мероприятия носят поисковый характер, то есть направлены на поиск информации о лицах, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления [5, с. 134; 6, с. 32].

Для осуществления оперативно-розыскных мер у субъектов ОРД должны предусматриваться причины и основания. К причинам осуществления оперативно-розыскных мер относятся заявления физических лиц; обращения должностных лиц предприятий, учреждений, организаций; сведения, опубликованные в средствах массовой информации; сведения, полученные непосредственно субъектами ОРД; письменные запросы других субъектов ОРД; письменные запросы органов, обеспечивающих охрану высших органов государственной власти и особых объектов Азербайджанской Республики; письменные поручения лиц, ведущих дознание или следствие по уголовным делам; официальные запросы правоохранительных органов иностранных государств либо соответствующих международных организаций.

К основаниям для осуществления ОРД относятся решения суда (судьи), решения следственных органов, решения полномочных субъектов ОРД.

Решение суда (судьи), следственного органа или полномочного субъекта ОРД об осуществлении оперативно-розыскных мер может быть принято только в таких случаях: при наличии возбужденного уголовного дела; при поступлении из внушающего доверие, известного и беспристрастного источника информации о лице, готовящем, совершающем или совершившем преступление, даже в случае недостаточности оснований для возбуждения уголовного дела; при возникновении или предотвращении события, представляющего угрозу государственной безопасности и обороноспособности; в случае, если лицо скрывается от судебных, следственных органов или органов дознания, уклоняется от отбывания наказания либо пропало без вести; при обнаружении неизвестного трупа.

К общим условиям осуществления оперативно-розыскных мер можно отнести следующие положения:

а) применение оперативно-розыскных мер, связанных с сохранением тайны сведений, передаваемых в переписке, по телефону, почте, телеграфу и посредством других охраняе-



мых законом способов связи, а также жилищной неприкосновенностью, разрешается только при наличии достаточных оснований для предположения, что сведения, полученные в результате мер, примененных с целью сбора информации о лицах, готовящих преступление, покушающихся на преступление, совершивших преступление, скрывающихся от судебных, следственных органов или органов дознания, уклоняющихся от отбывания наказания, а также обнаружения похищенного имущества, предотвращения сокрытия и уничтожения улик, могут стать доказательством по уголовному делу, а разыскиваемые лица будут задержаны;

б) при применении оперативно-розыскных мер, связанных с прослушиванием и записью телефонных и других разговоров, извлечением информации из каналов технической связи и других технических средств, проверкой почтово-телеграфных отправок и проведением досмотра квартир, уполномоченные лица субъектов оперативно-розыскной деятельности должны иметь при себе решение о применении данных мер и свое служебное удостоверение;

в) следует помнить, что использование технических средств, психотропных, химических и других веществ, наносящих вред здоровью человека и окружающей среде, запрещается при проведении оперативно-розыскных мер, применяемых с целью получения информации о лице и его связях при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о совершении или подготовке им преступления.

Наконец, можно отметить, что при применении оперативно-розыскных мер уполномоченные лица субъекта ОРД обязаны соблюдать соответствие этих мер степени общественной опасности вреда, могущего быть причиненным интересам государства и общества преступными посягательствами.

Согласно требованиям закона при возникновении по объективным причинам условий, делающих невозможным применение оперативно-розыскных мер (при возникновении непредотвратимого чрезвычайного происшествия или препятствия, созданного непредотвратимой силой, либо при возникновении реальной угрозы общественной безопасности) осуществление таких мер останавливается. А при достижении целей, предусмотренных законом, либо в случае, если в течение 6 месяцев в действиях лица, в отношении которого проводятся меры, не выявлено наличия состава преступления, осуществляемые оперативно-розыскные меры прекращаются.

Статья 16 Закона Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» регулирует порядок использования результатов оперативно-розыскных мер. В уголовно-процессуальной литературе поддерживается подход, согласно которому материалы, собранные в результате оперативно-розыскной деятельности, могут быть приняты в качестве доказательств по уголовному преследованию, если они были собраны в соответствии с настоящим законом, проверены и представлены в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики [2, с. 291]. При несоответствии сведений, полученных в результате осуществления оперативно-розыскных мер, целям данных мер их оглашение или использование против юридических и физических лиц запрещается. При оглашении информации о лице, полученной с помощью специальной техники, данное лицо, основываясь на незаконном получении этой информации или отсутствии разрешения на применение специальной техники при осуществлении оперативно-розыскных мер, может отказаться от своих показаний и подать жалобу в суд. В этой ситуации суд, разобравшись в законности осуществления оперативно-розыскных мер, объявляет о получении спорных сведений законным путем либо о признании их с юридической точки зрения недействительными. Сведения, полученные без соблюдения требований закона, должны быть немедленно уничтожены.

Полученные в результате оперативно-розыскных мер сведения, касающиеся личной жизни, чести или достоинства человека, однако свидетельствующие о совершении ими не запрещенных законом действий, не могут храниться и должны быть уничтожены.

Разглашение полученных в результате оперативно-розыскных мер сведений по не раскрытым преступлениям, могущих нанести ущерб безопасности людей или следствию, запрещается. Право ознакомления со сведениями, полученными в результате оперативно-



розыскных мер, связанных с совершением того или иного преступления, предоставляется только ведущему следствию по данному уголовному делу лицу, прокурору либо суду с условием неоглашения источника сведений.

Законодатель уделяет большое внимание вопросам обеспечения законности при осуществлении оперативно-розыскных мер. Так, согласно ст. 19 Закона Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» руководители субъектов ОРД контролируют соблюдение законности при организации и осуществлении оперативно-розыскных мер и несут за это персональную ответственность.

Кроме того, судебный контроль за оперативно-розыскной деятельностью осуществляется в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики.

Судебный контроль осуществляет в рамках своих полномочий соответствующий суд первой инстанции по месту осуществления оперативно-розыскной меры. В порядке осуществления судебного контроля суд рассматривает ходатайства и представления по осуществлению оперативно-розыскных мер в связи с сообщениями об ограничении права каждого на свободу, неприкосновенность жилья, личную неприкосновенность, сохранение личной тайны (в том числе тайны семейной жизни, корреспонденции, телефонных переговоров, почтово-телеграфных и иных сообщений), а также в связи с сообщениями, содержащими государственную, профессиональную или коммерческую тайну [1, с. 340].

Наконец, над ОРД также осуществляется прокурорский надзор. Надзор за исполнением законов субъектами ОРД осуществляют Генеральный прокурор Азербайджанской Республики и уполномоченные им прокуроры. При поступлении материалов, сведений или письменных заявлений граждан о допущении нарушений закона во время осуществления оперативно-розыскных мер, а также при проверке установленных относительно осуществления оперативно-розыскных мер и законности принятых в связи с ними решений руководители субъектов ОРД должны на основе запросов прокуроров представить документы о причинах и основаниях осуществления оперативно-розыскных мер. Сведения, раскрывающие личность вошедших в преступные группы или криминогенные объекты лиц, внештатных и негласных сотрудников оперативно-розыскных субъектов, могут быть представлены прокурору только с письменного согласия этих лиц, за исключением фактов привлечения к уголовной ответственности. Сведения об организации, тактике, способах и средствах оперативно-розыскных мер не входят в предмет прокурорского надзора. Генеральный прокурор Азербайджанской Республики и уполномоченные им прокуроры, осуществляющие надзор за ОРД, должны обеспечить секретность сведений, отраженных в представленных им документах.

Необходимо обратить внимание на еще один важный аспект – вопрос ответственности за нарушение законности при осуществлении оперативно-розыскных мер. Относительно данного вопроса следует отметить, что за организацию и осуществление ОРД без соблюдения установленных законом целей, оснований или условий лица, которым было доверено ее проведение, либо за разглашение таких сведений лица, ознакомившиеся с ними по работе и службе, несут в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики, уголовную, административную и дисциплинарную ответственность соответственно.

Выводы. При нарушении прав и свобод человека, законных интересов юридических лиц, а также при неподтверждении причастности лица, в отношении которого были проведены оперативно-розыскные меры, к правонарушению субъект оперативно-розыскной деятельности обязан восстановить нарушенные права и возместить причиненный материальный и моральный ущерб.

Список использованных источников:

1. Abbasova F.M. Cinayət prosesi. Dərslik. Xüsusi hissə / F.M. Abbasova. – Bakı : Zərdabi LTD MMC, 2014. – 500 s.
2. Abbasova F.M. Cinayət prosesi. Dərslik. Ümumi hissə. Yenidən işlənmiş ikinci nəşr / F.M. Abbasova. – Bakı : Zərdabi LTD MMC, 2015. – 412 s.



3. Hüseynov Ş.İ. Əməliyyat-axtarış fəaliyyətinin əsasları. Mühazirələr toplusu. Dərs vəsaiti / Ş.İ. Hüseynov, R.M. Nəsirov, E.Q. Muradov. – Bakı : Mütərcim nəşriyyatı, 2008. – 372 s.
4. Mustafayev M. Cinayət-axtarış hüququnun əsasları. Dərs vəsaiti / M. Mustafayev, F. Məmmədov. – Bakı : Hərbi nəşriyyat, 2002. – 328 s.
5. Легостаев В.П. Некоторые проблемы определения понятия оперативно-розыскных мероприятий / В.П. Легостаев // Общество и право. – 2004. – № 4(6). – С. 133–134.
6. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Общая часть : [курс лекций]. – М. : ЦИ и НМОКП МВД России, 2000. – 356 с.
7. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Азербайджанской Республики от 28 октября 1999 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30601874.

ОЦЯЦЯ А. С.,

кандидат юридических наук, доцент
кафедры криминального права
(Национальный университет
«Одесская юридическая академия»)

УДК 343.2.01 (477)

ВНУТРІШНЯ БУДОВА ОХОРОННОЇ ФУНКЦІЇ КРИМІНАЛЬНОГО ПРАВА

Стаття присвячена розгляду внутрішньої будови охоронної функції кримінального права шляхом вивчення її форми, сутності та змісту (останній складається з напряму впливу кримінального права (кримінальна політика держави) та кримінально-правового впливу, який здійснюється за допомогою духовного відродження суспільства).

Ключові слова: функція, охорона, кримінальне право, зміст, сутність, внутрішнє, зовнішнє.

Статья посвящена рассмотрению внутреннего строения охранительной функции уголовного права путем изучения ее формы, сущности и содержания (последнее состоит из направления воздействия уголовного права (уголовная политика государства) и уголовно-правового воздействия, который осуществляется посредством духовного возрождения общества).

Ключевые слова: функция, охрана, уголовное право, содержание, сущность, внутреннее, внешнее.

The article is devoted to internal structure of security functions of criminal law by examining shape, nature and content (latter consists of directions of influence of criminal law (penal policy of state) and of code of criminal-legal influence, which is carried out by means of spiritual revival of society).

Key words: function, security, criminal law, content, essence, internal, external.

