

ГАРМАШ Е. В.,
кандидат юридических наук, директор Центра
таможенного дела
(Академия таможенной
службы Украины)

УДК 342.951:339.543.6

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УКРАИНЫ

В работе рассматривается международный опыт развития трансграничного сотрудничества и возможность его использования в Украине. Также определена роль трансграничного сотрудничества регионов и возможные пути активизации их хозяйственной деятельности с целью повышения конкурентоспособности приграничных регионов.

Ключевые слова: политика регионального развития, трансграничное сотрудничество, межрегиональное сотрудничество, приграничное сотрудничество, техническая поддержка.

У роботі розглянуто міжнародний досвід розвитку транскордонного співробітництва та можливість його використання в Україні. Також визначена роль транскордонного співробітництва регіонів й можливі шляхи активізації їх господарської діяльності для підвищення конкурентоспроможності прикордонних регіонів.

Ключові слова: політика регіонального розвитку, транскордонне співробітництво, міжрегіональне співробітництво, прикордонне співробітництво, технічна підтримка.

The thesis examines theoretical and methodological principles of cross-border cooperation development in the context of Euroregions with the participation of Ukraine. The thesis contains the analysis of probable financing sources of Ukrainian part of Euroregions as well as possibilities for joint financing of projects aimed at their development. Finally, the thesis defines further development prospects of cross-border cooperation in Ukraine and ways of enhancing public support of cross-border cooperation development.

Key words: regional development policy, cross-border cooperation, interregional cooperation, cross-territorial cooperation, technical assistance.

Введение. В современных условиях развития мировой экономики международные интеграционные процессы становятся приоритетными и в значительной степени приобретают региональный оттенок. Сегодня в межгосударственных отношениях большое значение придается именно регионам. В связи с этим возрастает и значение трансграничного сотрудничества. Именно этот вид межгосударственного сотрудничества получил особенное расширение в странах Западной Европы с середины прошлого столетия, где уже накоплен многолетний опыт осуществления трансграничного сотрудничества, направленного на усиление и углубление добрососедских взаимоотношений между территориальными общинами либо органами власти. Украина, благодаря выгодному геополитическому положению, имеет большой потенциал развития именно трансграничного сотрудничества, поскольку 19 из 25 регионов страны являются приграничными, а внешние границы страны являются наиболее протяженными по сравнению с протяженностью границ европейских стран. Кроме того, Украина является государством, которое географически обязано вести активную приграничную деятельность и осуществлять трансграничное сотрудничество с ближайшими соседними странами [1].

В Украине трансграничное сотрудничество является одновременно инструментом развития приграничных территорий и фактором реализации евроинтеграционных желаний страны, что нашло свое отражение в Государственной стратегии регионального развития Украины на период до 2015 г. и в Государственной программе развития трансграничного сотрудничества на 2007–2010 гг. [2].

Исходя из изложенного выше, актуальным является определение степени соответствия между деятельностью Украины в сфере трансграничного сотрудничества и желанием страны приобрести членство в ведущих политико-экономических и военно-политических организациях Западной Европы. Поэтому основательный анализ проблем и перспектив трансграничного сотрудничества приобретает особую актуальность для нашей страны и определяет цель данной работы.

Постановка задания. Целью работы является исследование тенденций трансграничного сотрудничества Украины на данном этапе. Поставленная цель обусловила необходимость реализации таких заданий: выделить направления трансграничного сотрудничества Украины, определить факторы, ко-



торые сдерживают его развитие, а также сформулировать потенциальные преимущества от участия в трансграничном сотрудничестве регионов и первоочередные задания на пути к развитию трансграничного сотрудничества.

Анализ литературных источников позволил определить, что вопросы региональной политики, трансграничного сотрудничества, его направлений, позитивных эффектов и других особенностей рассматриваются в работах таких ученых, как С. Гакман, А. Вавринюк, О. Вишняков, М. Долишний, З. Зьоло (Польша), Й. Зверев (Россия), М. Илиев (Болгария), П. Луцишин, Ю. Макогон, Ю. Малиновская, А. Мельник, С. Писаренко, Ю. Тей (Словакия) и др.

Результаты исследования. Трансграничное сотрудничество – это специфическая форма международных и межгосударственных отношений, которая осуществляется и развивается на основании четких критериев и принципов и является неотъемлемой частью современных международных отношений. Анализ развития системы межрегиональных отношений в условиях углубления интеграционных процессов позволяет констатировать факт, что межрегиональное сотрудничество в Европе сейчас находится на этапе системных качественных изменений. С одной стороны, в рамках расширенного Европейского Союза межрегиональное сотрудничество становится способом реализации совместной региональной политики, принципа субсидарности, децентрализации власти в том числе, а в более широком понимании – строительство целостной «Европы регионов». С другой стороны – трансграничное сотрудничество на новых внешних границах Евросоюза превращается в действенный инструмент формирования Евросоюзом политики добрососедства и интенсивного развития связей европейского сообщества со всеми приграничными государствами.

В виду расширения Европейского Союза к границам Украины существенно изменился сам статус трансграничного сотрудничества нашей страны. Для Украины межрегиональное сотрудничество представляет собой чрезвычайно важный путь практического включения ее регионов в общеевропейские интеграционные процессы. Приграничное сотрудничество все более активно интегрируется в экономические комплексы приграничных регионов Украины и граничащих с ней государств, что расширяет круг субъектов, заинтересованных в таком сотрудничестве.

Современная концепция политики регионального развития, которая является доминирующей в странах Евросоюза, основывается на понимании того, что она приоритетно должна ориентироваться не столько на поддержку депрессивных регионов за счет регионов-доноров, сколько на создание условий для мобилизации местного потенциала и ресурсов, увеличения конкурентоспособности регионов. Изложенный тезис становится более актуальным, когда речь идет именно о приграничных регионах, которые удалены от больших административных, финансовых, деловых, научных и культурных центров своих стран, поскольку понятия «периферийный» и «отсталый» в большинстве случаев становятся синонимами. Впрочем, «...новая парадигма заключается в том, что в условиях пространственного развития «периферийный» и «провинциальный» – это не обязательно что-то слабое, так же, как и «центральное положение» не всегда неизбежно связано с экономическим процветанием» [3].

Трансграничное сотрудничество – это совместные действия, направленные на углубление экономических, социальных, научно-технических, культурных и других отношений между территориальными общинами и местными органами исполнительной власти Украины с территориальными общинами и соответствующими органами власти соседних стран, в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством [4].

В Украине трансграничное сотрудничество сегодня рассматривается в двух плоскостях – как инструмент развития приграничных территорий и как фактор реализации евроинтеграционных намерений страны. Приграничное сотрудничество приграничных регионов Украины и соседних стран условно можно разделить на два направления: трансграничное сотрудничество, которое осуществляется на границах Украины с Европейским Союзом, а также трансграничное сотрудничество в так называемом «новом приграничье», а именно – Украины, России, Белоруссии, Молдавии [5].

С момента принятия Плана действий ЕС-Украина помощь Европейского Союза все больше направлялась на поддержку достижений, определенных членами ЕС, ключевых стратегических целей путем трансграничного сотрудничества. С внедрением Инструмента Европейского Соседства и Партнерства (ИЕСП) стратегически и политически обусловленный характер помощи со стороны ЕС был дополнительно усилен путем увеличения объема денежных средств.

Индикативные ассигнования программы трансграничного сотрудничества 2007–2013 гг. является значительно большим, нежели в 2004–2006 гг. (табл.1). Общее финансирование, доступное для программ трансграничного сотрудничества ИЕСП на 2007–2010 гг. и составляет 583,28 млн. евро, из которых 274,9 млн. евро – ИЕСП, а 308,36 млн. – Европейский фонд реконструкции и развития (ЕФРР). На период 2011–2013 гг. предусмотрено еще 535,15 млн. евро (252,23 млн. евро – ИЕСП, 282, 93 млн. евро – ЕФРР), что подлежит среднесрочному пересмотру данной стратегии и принятия Индикативной программы на 2011–2013 гг.



Специфика трансграничного сотрудничества Украины с Россией, Беларуссией и Молдавией определяется под влиянием факторов не столько экономического, сколько политического характера. Ключевым вопросом здесь является сотрудничество в энергетической сфере [6].

Таблица 1
Индикативные ассигнования для программ
трансграничного сотрудничества в 2007-2013 гг., млрд. грн. [7]

Трансграничная программа	2007-2010 гг.	2010-2013 гг.	Всего 2007-2013 гг.
Польша/Белоруссия/Украина	97,107	89,094	186,201
Венгрия/Словакия/Украина/Румыния	35,796	32,482	68,638
Румыния/Молдавия/Украина	66,086	60,632	126,718
Черное море	9,025	8,21	17,306

В Украине среди основных факторов, которые сдерживают развитие трансграничного сотрудничества, мы можем выделить следующие:

- недооценка со стороны власти трансграничного сотрудничества как одного из инструментов регионального развития;
- ограниченность стратегического видения заданий и перспектив развитию трансграничного сотрудничества как со стороны правительства, так и со стороны местных органов власти Украины, низкий уровень финансовой поддержки трансграничных проектов;
- незначительная часть экономической составляющей в реализованных трансграничных проектах, которые преимущественно имеют политическую или культурную направленность;
- отсутствие в Украине четкого, законодательно закрепленного механизма привлечения иностранной финансовой помощи [7].

Выводы. Исходя из вышеизложенных проблем, которые существуют в сфере трансграничного сотрудничества Украины, считаем, что для их устранения необходимо принять ряд мер, а именно:

1. Увеличить полномочия местных органов власти и местного самоуправления относительно вопросов, общих с регионами соседних стран в сфере решения задач регионального и местного развития;
2. Усилить информационную поддержку трансграничных программ;
3. Разработать и внедрить эффективную, прозрачную систему проектного менеджмента, мониторинга и оценки уже реализованных проектов;
4. Разработать критерии выявления и использования экономических преимуществ Украины как транзитного государства [8].
5. Повысить уровень обеспечения органов местного самоуправления специалистами по вопросам трансграничного сотрудничества и привлечения денежных средств, международной технической помощи и т. д., желательно со знанием иностранных языков.

Реализация указанных выше мероприятий придаст импульс социально-экономическому развитию в приграничных регионах и позволит повысить их конкурентоспособность путем объединения усилий и мобилизации природно-ресурсного потенциала соседних территорий.

Список использованной литературы:

1. Велінська В.О. Планування просторового розвитку прикордонних територій як один з напрямів європейського трансграничного співробітництва // Економіст – 2010. – № 2. – С. 47 – 51.
2. Международное межрегиональное сотрудничество [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.adm.gov.te.ua/index.php?module=politics §ion=172>.
3. Klojcnik J. The Transfrontier Regional Co-operation Model for Northern-Eastern Slovenia // Regional Contact. 1997. No 12. P. 350.
4. Закон України «Про трансграничне співробітництво» від 24 червня 2004 р, № 18-61-IV // www.rada.gov.ua.
5. Васильківська К.В., Кушнірук Г.В. Трансграничне співробітництво України в умовах євроінтеграції // www.nbuv.gov.ua.
6. Чучка І.М., Молдавчук Р.І. Трансграничне співробітництво в контексті економічної безпеки України // Актуальні проблеми економіки. – 2010. – № 9 (111). – С. 93-97.
7. Засадко В.В. Трансграничне співробітництво України: тенденції, проблеми та перспективи розвитку // www.nbuv.gov.ua.
8. Гарагонич В.В. Концептуальні засади трансграничного співробітництва України // Наукові праці. – Том 115, Випуск 102. – С. 69-73.

