

Список использованных источников:

1. Типпи Б. А есть ли дефицит? Азбука нефтяной экономики / Типпи Б. ; пер. с англ. – М. : ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. – 328 с.
2. Государственность и модернизация в странах Юго-Восточной Азии. – М. : Наука, 1997. – С. 64.
3. Monies F. M., Abdulsalamov M. A. Indonesia: Reaping the Market in Jomo R.S. (ed.), Tigers in Trouble / F. M. Monies, M. A. Abdulsalamov. – Bangkok : White Lotus, 1998. – 502 p.
4. http://www.guardian.co.uk/news/datablog/2011/dec/01/corruption-index-2011-TransperencyInternational#data_
5. Садыгов А. И. Международные нефтяные контракты АР в системе международного энергетического права : автореф. на соискание ученой степени кандидата юридических наук / А. И. Садыгов. – Баку, 2003. – 199 с.
6. Walde T. International Energy Law: Concepts, Context and Players. University of Dundee / Walde T. – Scotland : UK, 2001. – 108 p.
7. Carfantan G. Y. Le grand desordre du monde (le chemins de l'integration) / Carfantan G. Y. – Paris: Edition du Seuil, 1993. – P. 237.
8. Ахметова Г. Р. Коррупция в нефтедобывающих странах : учебное пособие / Ахметова Г. Р. – Алматы : Кульжахан, 2002. – 150 с.
9. Лоран Е. Нефть: ложь, тайны, механизации / Лоран Е. ; пер. с фр. Т. Ждановой. – М.: СТОЛИЦА-ПРИНТ, 2008. – 432 с.
10. Davics A. E. Reelections of the OPEC's Aid to the Developing Countries / Davics A. E. – International studies, 1995. – Vol. 32. – № 1. – P. 57–67.
11. Яценко М. А. Нефть во внешнеэкономических связях России : монография / М. А. Яценко. – М. : Научная книга, 2006. – 144 с. (Серия : «Россия в мировой экономике»)
12. Judgment of the Court of 16 March 1983. Societa Italiana per l'leodotto Transalpino (SIOT) v. Ministero delle finanze. Case 266/81. European Court reprot, 1983. Page 00731.
13. Закон Азербайджанской Республики о борьбе с коррупцией. № 580-ІІГ, г. Баку, 13 января 2004 года.
14. www.gun.az.

ФАРИД ГУЛИЕВ,
диссертант
Бакинского Государственного
университета

**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ПРАВО СВОБОДНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

Ключевые слова: законодательство, право свободного предпринимательства, малый и средний бизнес, экономические реформы, недобросовестная конкуренция, иностранные инвестиции, предпринимательская деятельность.

В статье исследуются вопросы развития системы законодательства, регулирующего право свободного предпринимательства в Азербайджанской Республике. Отмечается, что развитие свободного предпринимательства и частной инициативы занимает центральное место в реализации экономических реформ и формировании новой системы хозяйствования в Азербайджанской Республике. Делается вывод о том, что необходимо добиться эффективного сочетания государства, бизнеса, технологии и общества, формирования условий для



предпринимательской деятельности, направленной на достижение быстрого и устойчивого развития, развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни.

FARID GULIYEV

Candidate for a degree of Baku State University

**Tendencies of development of the legislation system regulating the right of free business
in the Azerbaijan Republic**

Keywords: legislation, the right to free business, small and average business, economic reforms, unfair competition, foreign investments, business activity.

In article there are investigated the questions of development of the legislation system regulating the right of free business in the Azerbaijan Republic. It is noticed, that development of free business and the private initiative takes the central place in realization of economic reforms and formation of new system of managing in the Azerbaijan Republic. It was concluded that it is necessary to achieve an effective combination of the state, business, technology and a society, formation of conditions for the business activity directed on achievement fast and a sustainable development, development of human potential and improvement of quality of a life quality.

Развитие свободного предпринимательства и частной инициативы занимает центральное место в реализации экономических реформ и формировании новой системы хозяйствования в Азербайджанской Республике. Создание здоровой окружающей среды для развития предпринимательства в стране является одним из основных направлений экономической политики Азербайджанского государства (1). Развитие предпринимательства способствует созданию новых рабочих мест, появлению новых видов продукции на потребительском рынке, увеличению количества налогоплательщиков, формированию среднего слоя населения в качестве социальной базы экономических реформ. С другой стороны, развитие предпринимательства усиливает приток иностранных инвестиций и ускоряет интеграцию страны в мировую экономику. Ускоренное развитие предпринимательства, считает Азербайджанское государство, является важным фактором решения экономических и социальных проблем в стране, укрепления стабильности в обществе. Международной практикой доказано, что становление и развитие института сформировавшегося и успешно функционирующего предпринимательства представляет собой достаточно длительный процесс, эффективность которого в значительной степени зависит от экономических, правовых, политических и других условий, определяемых органами власти, а также от степени эффективности партнерства между государством, бизнесом и обществом (2). Огромное значение в экономической политике, осуществляемой в Азербайджане, имеет создание благоприятного делового и инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций и высокие темпы развития ненефтяного сектора. Развитие предпринимательства, в первую очередь, повышение эффективности малого и среднего бизнеса являются одними из наиболее важных условий для обеспечения быстрого и эффективного развития ненефтяного сектора.

С первых же лет перехода в Азербайджане к системе рыночной экономики был принят целый ряд важных нормативно-правовых актов, направленных на развитие и поддержку частного предпринимательства. Особое место среди них занимают законы «О предпринимательской деятельности», «О государственной поддержке малого



предпринимательства», «Об антимонопольной деятельности», «О недобросовестной конкуренции», «Об инвестиционных фондах», «О защите иностранных инвестиций», «Об особых экономических зонах» и другие законы, Указы Президента, направленные на минимизацию вмешательства государства в экономику, а именно: «О пресечении вмешательств, препятствующих развитию предпринимательства», «О дополнительных мерах в сфере государственной поддержки для развития предпринимательства», «О мерах по регулированию проверок в сфере предпринимательства и по обеспечению прав потребителей, а также Указ Президента «О переходе к системе «одно окно»». Эти нормативно-правовые акты сыграли весьма важную роль в формировании нормативно-правовой базы развития и поддержки частного предпринимательства в Азербайджане. Согласно Указу Президента Азербайджанской Республики от 28 сентября 2002 года «О пресечении вмешательств, препятствующих развитию предпринимательства», за исключением налоговых органов, упразднены разные структуры ряда центральных и местных органов исполнительной власти, запрещено вмешательство в деятельность субъектов предпринимательства со стороны правоохранительных органов. В соответствии с Указом, проверки субъектов предпринимательства со стороны государственных органов, за исключением проверок, проводимых налоговыми органами, могут осуществляться только в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики, и при обязательном участии представителей Министерства экономического развития Азербайджанской Республики (3).

Вопросы регионального развития имеет особое значение в деле совершенствования сферы свободного предпринимательства. 11 февраля 2004 года Президент Ильхам Алиев подписал Указ об утверждении «Государственной программы по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики в 2004-2008 годы», тем самым была открыта новая страниц в жизни регионов Азербайджана (4). Этот документ, открывая путь для социально-экономического развития регионов, стал толчком к экономическому развитию всей республики, создав базу для укрепления фундамента макроэкономической системы страны. Наряду с упомянутым Указом Президента, были изданы 17 распоряжений по ускорению социально-экономического развития городов и районов, входящих в экономические регионы Губа-Хачмазский, Шеки-Загатальский, Горно-Ширванский, Лянкяранский, Аранский, Гянджа-Казахский, и Верхне-Карабахский экономические регионы (5). В целях устранения существующих недостатков в сфере осуществления свободного предпринимательства в области предпринимательства 30 апреля 2007 года Президент Азербайджана Ильхама Алиева подписал указ о некоторых мерах, связанных с развитием предпринимательства в Азербайджане. Во исполнение этого указа правительством Азербайджанской Республики была проведена большая аналитическая работа по организации хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства в соответствии с принципом «одного окна» с применением единого кодирования, состоялись необходимые обсуждения, подготовлены соответствующие предложения. В дальнейшем, Распоряжением главы государства от 25 октября 2007 года реализация этой меры, имеющей исключительно важное значение для экономики страны в целом, и формирования благоприятной среды для развития предпринимательства была возложена на Министерство налогов Азербайджанской Республики.

Наряду с созданием базы законодательства в связи с внедрением принципа «одного окна», в налоговых органах учреждены соответствующие структуры, в рамках которых созданы все условия для оказания услуг лицам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью. За короткий срок обеспечено внедрение ряда прогрессивных нововведений в сфере регистрации юридических лиц, желающих заниматься коммерческой деятельностью,



упрощены процедуры регистрации, многократно сократилось время, затрачиваемое на регистрацию.

29 декабря 2007 года Президент Ильхам Алиев принимал участие на церемонии начала государственной регистрации субъектов предпринимательства по принципу «одного окна», дал соответствующие поручения и рекомендации. По оценкам Всемирного банка и Международной финансовой корпорации, система государственной регистрации субъектов предпринимательства по принципу «одного окна» признана самой успешной реформой, а в рейтинге «начало бизнеса» в отчете «Doing Business» наша страна поднялась с 64-го на 13-е место.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 28 сентября 2002 года «О пресечении вмешательств, препятствующих развитию предпринимательства» судам рекомендовано принять меры по обеспечению верховенства закона в процессе принятия решений о разрешении споров, связанных с экономической и предпринимательской деятельностью, предотвратить факты волокиты при рассмотрении таких споров, а Указом «О некоторых мерах, связанных с развитием предпринимательства в Азербайджанской Республике», соответствующим центральным органам исполнительной власти, в том числе Министерству по налогам Азербайджанской Республики поручено подготовить предложения по организации деятельности субъектов предпринимательства в соответствии с принципом «одно окно» (единого органа регистрации), упрощению и сокращению сроков ряда процедур, связанных с выделением земельных участков и строительными работами в связи с осуществлением предпринимательской деятельности (6).

Следующим шагом в совершенствовании законодательных основ свободного предпринимательства и развитии регионов стал Указ Президента Азербайджанской Республики от 19 апреля 2009 года «Об утверждении Государственной программы по социально-экономическому развитию Азербайджанской Республики 2009-2013 годы». Основная цель «Государственной программы по социально-экономическому развитию Азербайджанской Республики 2009-2013 годы» заключается в ускорении развития нефтяного сектора, диверсификации экономики, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития регионов, дальнейшего улучшения условий жизни населения. В соответствии с Государственной программой, предусмотрено решение следующих задач: создание благоприятных условий для развития предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса; содействие инвестиционной активности по обеспечению роста эффективной занятости; реализация мер, направленных на усиление социальной защиты лиц, ищущих работу и безработных граждан, легализацию неофициальных трудовых отношений; модернизацию инфраструктуры в целях обеспечения наибольшего соответствия динамика спроса и предложения на рынке труда; приведение системы подготовки кадров, в том числе сетей профессиональную подготовку и переподготовку к требованиям динамически развивающегося рынка труда. Развитие предпринимательства в условиях диверсификации экономики будет одним из ведущих направлений государственной политики. Эта политика будет направлена на повышение уровня нормативно-правового, организационного и финансового обеспечения во всех секторах экономики, особенно в приоритетных областях развития бизнеса. С точки зрения обеспечения устойчивого экономического роста, в сфере предпринимательства предполагается осуществить следующие меры: ускорение интеграции малого и среднего бизнеса в систему мировой экономики, усиление роли малого и среднего бизнеса в повышении экспортного потенциала страны и решении социальных проблем общества, оптимизация отраслевой, региональной и технологической структуры и предпринимательской деятельности; расширении взаимовыгодного сотрудничества между



малыми, средними и крупными предприятиями, в том числе производственно-кооперационных связей; создания современных организационных моделей поддержки предпринимательской деятельности; продолжать создание консалтинговых, информационных, маркетинговых и других услуг для предпринимателей; организация ярмарок-распродаж; создание центров по повышению квалификации персонала для безработных с учетом специфики местной экономики; предотвращение случаев вмешательства в предпринимательскую деятельность.

Наряду с вышеназванными нормативными актами, регулирующими развитие предпринимательской деятельности, очередным проявлением заботы и гуманного отношения Азербайджанского государства стал Указ Президента Азербайджанской Республики «О мерах по регулированию проверок в сфере предпринимательской деятельности и обеспечению защиты прав потребителей» от 13 апреля 2010 года. В соответствии с этим Указом, изданным в целях защиты прав потребителей, регулирования проводимых проверок в соответствии с современными стандартами, предотвращения случаев злоупотребления властью в ходе проверок, для обеспечения прозрачности, результаты этих проверок, в целях обеспечения эффективной защиты прав потребителей, решено разработать единые правила подготовки и проведения проверок в сфере предпринимательской деятельности, проводить каждую проверку только после регистрации Министерством юстиции Азербайджанской Республики в специальном реестре.

Для обеспечения соблюдения прав и интересов физических и юридических лиц, и достижения верховенства был принят Закон «Об административном производстве» от 21 октября 2005 года. Указом Президента Азербайджанской Республики от 30 июня 2009 года утвержден административно-процессуальный Кодекс Азербайджанской Республики, устанавливающий процессуальные принципы и правила судебного рассмотрения и урегулирования споров, связанных с административно-правовыми отношениями (7).

Указанные нормативно-правовые акты, вступившие в силу с 1 января 2011 года, обеспечивают административную и судебную защиту прав и интересов физических и юридических лиц на основе демократических и правовых принципов. Азербайджанское государство, рассматривая законность, верховенство закона, приоритет прав и свобод человека, основными критериями развития и прогресса, в качестве главной своей цели по совершенствованию законодательной базы наметило правовую защиту интересов предпринимателей. Принятие прогрессивных нормативных актов составляет правовую основу перспективных направлений развития свободного предпринимательства.

В целях реализации проводимой главой Азербайджанского государства по соблюдению прав и основных свобод человека, защиты интересов физических и юридических лиц, а также для обеспечения прозрачности при рассмотрении заявлений, жалоб и обращений граждан, во исполнение Государственной программы по совершенствованию налогового администрирования в Азербайджане (2005-2007 гг.) 07.03.2008 был издан Приказ по Министерству по налогам Азербайджанской Республики о создании более совершенной апелляционной системы для налогоплательщиков в целях защиты прав налогоплательщиков и обеспечения объективного рассмотрения их жалоб. В соответствии с этим приказом создан Налоговый апелляционный совет Министерства по налогам Азербайджанской Республики, определен состав Апелляционного совета, утверждены Правила о более совершенной апелляционной системе для налогоплательщиков (8).

В общем, принятие всех нормативно-правовых актов в области предпринимательской деятельности, применение различных льгот в целях содействия развитию этого сектора и деятельности предпринимателей, а также вопросы максимального учета норм поправки в действующее законодательство с количества рекламных и стимулирующих и поощрительных



мер, упрощения механизмов контроля и надзора за предпринимательской деятельностью находятся в центре внимания государства.

Наряду с вышеотмеченными, особое значение для развития малого и среднего предпринимательства имеют вопросы минимизации процентных ставок, применяемых при выдаче льготных кредитов юридическим и физическим лицам, являющимся субъектами предпринимательской деятельности, и снижения налоговых ставок в систем налогообложения.

Опыт показывает, что, несмотря на систематическое обновление отдельных элементов нормативно-правовой базы государственной поддержки предпринимательства, действующая в настоящее время нормативно-правовая база в целом имеет ряд недостатков, не позволяющих ускорить решение задач по развитию предпринимательства (9). Одна из самых важных проблем в сфере формирования отвечающей международным стандартам законодательной базы, прокладывающей путь к ускоренному экономическому развитию, является вопрос о выборе приоритетной модели, составляющей основу нормативно-правовых актов Азербайджана.

Известно, что Азербайджанская Республика является членом СНГ. С другой стороны, вопросы разработки модельных законов развития и применения их в пространство СНГ модели на данный момент остается в повестке дня. В то же время, проводится работа по принятию или совершенствованию около 40 законов, необходимых для принятия страны во Всемирную торговую организацию (ВТО). 2 августа 2006 года Президентом Азербайджанской Республики был подписан Указ о приведении законодательства страны в соответствие к требованиям ВТО. Более половины нормативно-правовых документов, предусмотренных в этом Указе, уже приняты и вступили в силу. Для того, чтобы ускорить решение проблемы с членством в ВТО, должна быть ускорена работа с другими документами, связанными с совершенствованием законодательства. Двусторонний План действий, подписанный между Азербайджаном и Европейским Союзом в рамках «Европейской политики соседства», определяет основные направления сотрудничества. А с мая 2009 года началось сотрудничество между Азербайджаном и Европейским союзом в рамках «Восточного партнерства».

В конце 2010 года Министерство по налогам приступило к процессу реализации проекта внедрения электронной системы аудита в рамках программы «Tvining», являющейся основой системы управления. Основная цель программы «Tvining» заключается в ускорении электронной системы аудита, повышении качества аудитных проверок и сокращении рисков уклонения от уплаты налогов.

Весьма актуальным является также вопрос о координации и взаимном дополнении мер по совершенствованию законодательства, непосредственно связанного с развитием предпринимательства, и мер по совершенствованию нормативно-правовых документов по другим отраслям. Особо хотелось бы отметить необходимость совершенствования нормативно-правовых документов по гражданскому праву, по вопросам труда и занятости, внешнеэкономической деятельности, судебного дела, а также законов, относящихся к финансовому сектору, в частности, необходимость совершенствования Налогового кодекса.

Кроме того, в нормативно-правовых актах необходимо выделять те аспекты, которые могли бы стимулировать развитие предпринимательства в регионах страны, и на этой основе добиться наиболее полного и эффективного использования экономического потенциала регионов страны, комплексного развития регионов, создания новых производственных предприятий, объектов социального и культурного назначения, открытия новых рабочих мест, повышения качества жизни населения. В настоящее время в Азербайджане сформирована среднего уровня законодательная база по развитию предпринимательства, ведется определенная, хотя и не систематизированная работа по совершенствованию этой базы. В



Азербайджане основной проблемой в этой сфере является не отсутствие нормативно-правовых актов, а то, что существующие законы работают недостаточно эффективно и не на полную мощность. Для решения этой серьезной проблемы необходимо: добиться углубления экономических и правовых реформ в стране, повышения эффективности и прозрачности деятельности властных структур, активизировать работу по координации деятельности этих структур; необходимо активизировать усилия для обеспечения верховенства закона, проводить интенсивную работу, направленную на формирование независимой судебной системы; принятие новых и совершенствование старых законов о содействии развитию свободного предпринимательства, проводить систематическую работу для устранения имеющихся пробелов в законах и противоречий между нормативно-правовыми актами; повышенное внимание к вопросам злоупотребления нормативно-правовыми актами и конфликта интересов; расширить практику общественного обсуждения законов до их принятия.

Исходя из этого, необходимо добиться эффективного сочетания государства, бизнеса, технологии и общества, формирования условий для предпринимательской деятельности, направленной на достижение быстрого и устойчивого развития, развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни.

Список использованной литературы:

1. Газета Азербайджан, 4 марта 2000 года. <http://library.aliyev-heritage.org/az/1985799.html>.
2. Алиев А.И. Международно-правовая защита прав человека. Баку, 2009, с. 141-143.
3. www.e-qanun.az
4. Гусейнов А. Независимый Азербайджан – 20: путь экономического развития. Баку, 2011, с. 115.
5. www.economy.gov.az.
6. www.e-qanun.az.
7. Казымов М., Джафарли Г. Реальное положение экономики Азербайджана и развития перспективы экономики Азербайджана. Новости налоги Азербайджана, 2001, №11, с. 36.
8. www.taxes.gov.az.
9. Масимли А. Вопросы тенденции развития нормативно-правовой базы предпринимательства в Азербайджана. edf.az/ts_general/download.

СЕЙМУР ТАЛЫБОВ,
аспирант Нахчыванского
Государственного университета

ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В НАХЧЫВАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Ключевые слова: энергетическая система, Нахчыванская Автономная Республика, договор, конституция, статус, электроэнергия, энергетическая безопасность.

В статье рассматривается геополитическое положение Нахчыванской Автономной Республики и правовые основы ее энергетической системы. Отмечается, что находясь над стратегическими транспортными дорогами, Нахчыванская Автономная Республика, постоянно находилась в кругах интересов соседних государств. В то же время, проводится общий анализ Конституции и законов Азербайджанской Республики, указов Президента Азербайджанской Республики, решений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, актов Верховного

