

як свідчить зарубіжний досвід, найбільш прогресивним напрямком підвищення ефективності діяльності будь-якої організації є управління, ґрунтоване на якості.

Підсумовуючи, зазначимо, що за своєю структурою компетенція складається з основних (повноваження та предмет ведення) та організаційних (призначення органу, цілі та задачі, професіоналізм посадових осіб) елементів, які у своєму взаємозв'язку дають можливість якісного виконання покладених на органи державної виконавчої влади та місцевого самоврядування функцій. Крім того, проведений аналіз складових елементів компетенції органів державної виконавчої влади і місцевого самоврядування та її визначень дав можливість сформулювати властиві їй ознаки: а) має офіційне визначення у нормах права; б) виступає засобом структурної побудови системи органів державної влади та місцевого самоврядування; в) виступає критерієм якості діяльності органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування; г) здійснюється посадовими особами відповідно до покладених на них повноважень.

Отже, компетенція органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування являє собою їх невід'ємну властивість реалізовувати функції держави професійним виконанням посадовими особами (чи групою посадових осіб) законодавчо встановлених повноважень щодо предмета відання відповідно до поставлених цілей та задач.

Список використаної літератури

1. Міжнародна поліцейська енциклопедія : у 10 т. / відп. ред. Ю.І. Римаренко, Я.Ю. Кондратьєв, С.М. Моїсєєв, В.Я. Тацій, Ю.С. Шемшученко. – Х., 2006. – Т. III. Поліцейський менеджмент: історія та сучасність.
2. Ткаченко А.О. Поняття компетенції державного органу / Анна Олегівна Ткаченко // Часопис Київського університету права. – 2009. – № 4. – С. 192-197.
3. Тлумачний словник сучасної української мови: Загальноживана лексика : близько 60 000 слів / за заг ред. проф. В.С. Калашника. – Х., 2009.
4. Юридична енциклопедія : в 6 т. / редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова редкол) та ін. – К., 2001.
5. Общая теория права и государства : учебник / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 1999.
6. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права : в 3 т. – Т. I: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. – М., 2002.
7. Адміністративне право України. Академічний курс : підруч. у 2-х т. – Том 1: Загальна частина / ред. колегія: В.Б. Авер'янов (голова). – К., 2004.
8. Административное право. Общая и Особенная части : учебник / под ред. докт. юрид. наук, проф. А.П. Коренева. – М., 1986.
9. Основи правознавства : навч. посібник / за ред. В.В. Комарова. – Х., 2006.
10. Комаров С.А. Общая теория права : учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 1998.
11. Забарний Г.Г. Адміністративне право України : навч. посіб. / Г.Г. Забарний, Р.А. Каложний, В.К. Шкарупа. – К., 2005.
12. Адміністративне право України : підруч. для юрид. вузів і фак. / Ю.П. Битяк, В.В. Богущкий, В.М. Гарашук та ін. ; за ред. Ю.П. Битяка. – Х., 2001.
13. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции // Журнал Российского права. – 2000. – № 10. – С. 22-32.

Надійшла до редакції 14.11.2012

САФАРОВ А.Т., докторант
(Інститут філософії, соціології
і права НАН Азербайджана)

УДК 341.221.1

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕК: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕК КУРА И АРАКС В НЕСУДОХОДНЫХ ЦЕЛЯХ И ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Здійснено аналіз міжнародно-правового регулювання використання міжнародних річок у несудноплавних цілях та розглянуто питання екологічної безпеки басейнів річок Кура та Аракс.

Ключові слова: міжнародні річки, судноплавні та несудноплавні цілі.



Осуществлен анализ международно-правового регулирования использования международных рек в несудоходных целях и рассмотрены вопросы экологической безопасности бассейнов рек Кура и Аракс.

Ключевые слова: международные реки, судоходные и несудоходные цели.

The analysis of international legal regulation of the use of international rivers in navigable and non-navigable purposes is made, and the environmental safety of Kura and Araks basins are considered.

Keywords: international rivers, navigable and non-navigable purposes.

Использование международных рек в юридической литературе условно делится на два вида: использование международных рек в судоходных целях и использование международных рек в несудоходных целях. Примером использования международных рек в несудоходных целях могут служить строительство плотин, водохранилищ, гидроэлектростанций и других гидротехнических сооружений, а также орошения, рыболовства, лесосплава и т.д. Река Араз и река Кура является непригодной для международного судоходства. Реки Кура и Араз широко используются в несудоходных целях. Таким образом, много плотин, водохранилищ, гидроэлектростанций и других гидротехнических сооружений были построены на этих реках, они широко используются для орошения, рыболовства и других целей.

В юридической литературе использование международных рек условно делится на два вида: использование международных рек в судоходных целях и использование международных рек в несудоходных целях. На протяжении долгого времени использование международных рек в судоходных целях занимало преимущественное положение. Так, в начале XIX века судоходство выступало основным условием при определении международных рек. Необходимо отметить, что в указанный период критерии по международным рекам связывались со свободой судоходства и прохождением через территорию нескольких государств. Однако впоследствии, по истечении времени ситуация коренным образом изменилась. Так, если в XIX веке вопросы относительно международных рек связывались со свободой судоходства, то уже с начала XX века начали развиваться и выдвигаться на передний план другие виды использования рек. Развитие промышленности, науки и техники обусловило ускоренное развитие использования рек в промышленных целях и развитие гидроэлектростанций. В результате развития сельского хозяйства возникала необходимость расширения орошаемых земель, что привело к росту проведения воды из международных рек. Роль использования воды из международных рек в промышленности и сельском хозяйстве настолько расширилась, что в некоторых случаях она начала притеснять интересы судоходства.

Б.М. Клименко отмечает, что в настоящее время международное судоходство не является единственным критерием для международных рек. Если река, проходящая через территорию двух и более государств или разделяющая их, не подходит для судоходства, используется или может быть использована только в сельскохозяйственных или промышленных целях, такая река должна считаться международной рекой [1, с.9].

В связи с этим А.Д. Кейлин также отмечает, что в настоящее время вопросы судоходства на международных реках уступают по своей значимости вопросам использования водных ресурсов этих рек для гидроэлектростанций, ирригации и промышленности [2, с.79]. Как указано выше, одним из основных видов использования международных рек является использование в несудоходных целях. В качестве примера использования международных рек в несудоходных целях можно привести строительство плотин, водных амбаров, гидроэлектростанций и прочих гидротехнических сооружений, ирригацию, рыболовство, сплав леса по воде и пр.

Как правило, использование международных рек регулируется международными конвенциями, двусторонними и многосторонними договорами и соглашениями, заключенными прибрежными государствами, охваченными международными реками, и пр.

20 апреля 1921 года были приняты Барселонская конвенция и Статут о навигационном режиме водных путей международного значения. Согласно Статуту, каждое пришедшее к согласию государство обеспечивает навигационную свободу для судов другого пришедшего к согласию государства в водах международного значения, находящихся под его суверенитетом [3, с. 69].

Одним из документов, охватывающим все виды использования международных рек, яв-



ляется также Конвенция об использовании международных рек в промышленных и сельскохозяйственных целях 7-ой Панамериканской конференции, состоявшейся в декабре 1933 года. В Конвенции отмечается, что государство обладает исключительным правом в области использования находящейся под его юрисдикции части реки в промышленных и сельскохозяйственных целях [4, с. 59].

Среди документов, принятых международным правовым институтом, особое значение имеет также и Конвенция об использовании международных неморских вод в несудоходных целях 1959 года. Согласно конвенции, принятой Международным правовым институтом на проведенной в Зальцбурге сессии в 1961 году, каждое государство вправе использовать водные пути, проходящие через его территорию и отделяющие его от территории других государств. Однако это право должно осуществляться с учетом ограничений, вытекающих из международного права и, особенно, из права других государств, заинтересованных в этом бассейне, на использование вод. Ни одно государство не может предпринимать меры, серьезно влияющие на возможности использования реки или гидрологического бассейна другим государством. Такие меры могут осуществляться с выплатой компенсации за возможную потерю или ущерб [1, с. 52-53].

Проведенная в 1960 году Гамбургская конференция Международной правовой ассоциации обсудила вопросы процедур решения конфликтов, связанных с использованием международных рек. На 52-ой конференции Ассоциации, проведенной в 1966 году в Хельсинки, были приняты «Хельсинские правила использования вод международных рек». В статье IV отмечается, что каждое государство бассейна пользуется разумной и справедливой долей полезного использования вод международного речного бассейна в пределах своей территории. В других статьях главы отобразились вопросы по осуществлению этого права [5, с. 447-534].

В качестве примера договорной практики государств в сфере использования международных рек можно отметить несколько договоров, более близких к нашей тематике.

В договоре о дружбе, заключенном между РСФСР и Ираном 26 февраля 1921 года в Москве, было согласовано право совместного использования пограничных рек и вод, расположенных вдоль границы до Каспия [6, с. 74-82].

Другим значимым документом, подписанным в тот период, является Конвенция «О водопользовании на пограничных реках, речках и ручьях», подписанная между СССР и Турецкой Республикой 8 января 1927 года в Карсе. Конвенция определила годовой максимальный предел воды и подтвердила разделение реки по принципу паритета [7, с. 26-31].

14 мая 1957 в Москве был подписан договор между СССР и Иранским Шахиншахским государством о советско-иранском пограничном режиме и упорядочении пограничных конфликтов и инцидентов. В статье 9 части 2 «Пограничные воды, порядок их использования» показано, что ни одна из договорившихся сторон не может искусственно изменить русло пограничной реки [8, с. 79-82].

Использование международных рек в несудоходных целях осуществляется на основании определенных принципов. В качестве примера таких принципов можно привести принципы суверенитета и равенства, принцип участия каждого прибрежного государства в правильном и справедливом использовании международных рек, принцип информирования государств о возможном ущербе в результате реализации связанных с реками проектов и ведения переговоров в направлении справедливого решения проблем, принцип международной правовой ответственности государств.

Реки Кура и Аракс имеют статус международных рек. Эти реки не подходят для международной навигации. При рассмотрении вопроса использовании Куры и Аракса в несудоходных целях необходимо отметить, что эти реки широко используются для вышперечисленных целей. Так, в качестве примера использования этих рек в несудоходных целях можно привести строительство плотин, водных амбаров, гидроэлектростанций и прочих гидротехнических сооружений, ирригацию, рыболовство и пр. Реки Кура и Аракс располагают крупными энергоресурсами. Они широко используются для орошения, гидроэнергии, рыболовства и иных целей, и в связи с этим был подписан ряд договоров и соглашений по совместному использованию энергоресурсов этих рек.

Одним из значимых направлений в использовании международных рек, в том числе рек



Кура и Аракс, является орошение. Кура и Аракс широко используются в оросительных целях. Государство, расположенное в верхнем течении международной реки, должно так осуществлять орошение, а точнее проведение воды от международной реки для орошения, чтобы не оказывать отрицательное влияние на использование воды государствами, расположенными в нижнем течении реки, и не создавать для них дополнительные проблемы. Государства определяют в договоре вопрос количества владеемой воды и объема прав государств на использовании рек с целью орошения. Что касается равенства, в большинстве договоров непосредственно указывается равенство использования международных рек государствами.

В статье 1 Конвенции «О водопользовании на пограничных реках, речках и ручьях», подписанной 8 января 1927 года между СССР и Турецкой Республикой, отмечено, что стороны пользуются реками, речками и ручьях, разделяющими СССР и Турецкую Республику, в равной мере. Согласно статье 3 Конвенции, условились стороны устанавливают пункты гидрометеорологического контроля для разделения воды и изучения режима рек. В статье 11 отмечается, что в дневное время граждане обеих сторон пользуются пограничными водами для обеспечения мельниц, орошения и водопоя скота без специального разрешения. Приближение к берегам рек в хозяйственных целях в ночное время разрешается только в пунктах, специально согласованных пограничным контролем обеих сторон.

Наряду с данной общей Конвенцией, согласно Карскому протоколу между СССР и Турецкой Республикой от 8 января 1927 года, предусматривающему специальное соглашение об использовании воды, Турецкая Республика предоставляла советским организациям право проведения на берегу реки Аракс необходимых инженерно-поисковых и строительных работ в связи со строительством барража на Араксе для Сардабадского канала, построенного СССР. В статье 3 Протокола отмечается, что СССР обеспечит Турецкую Республику 50% воды для орошения полей долины Ыгдыр [7, с. 26-31].

По Соглашению о сотрудничестве в экономической и технической областях, подписанному между СССР и Иранским Шахиншахским государством 27 июля 1963 года в Тегеране, предусматривалось строительство гидроэлектрических сооружений на реке Аракс на границе между СССР и Ираном. В статье 4 Соглашения отмечается, что выступая из права использования водных и энергоресурсов в пограничной части реки Аракс на равноправном основании, по окончанию строительства сооружений стороны условились использовать водные и энергоресурсы Аракса на равноправном основании [9, с. 276-278].

Другим значимым документом в связи с рекой Аракс, является Соглашение о сотрудничестве в строительстве водного амбара и плотины на реке Арпачай, являющейся трансграничным притоком Аракса, подписанное 26 октября 1973 года между СССР и Турецкой Республикой в Анкаре. В статье 1 Соглашения отмечается, что основываясь на Карское соглашение об использовании пограничных вод от 8 января 1927 года, СССР и Турецкая Республика решили сотрудничать в строительстве плотины и водного амбара объемом 525 млн. куб. метров на Арпачае. В Инструкции, приложенной к Соглашению, указывается, что после завершения строительства плотины стороны сохраняют право использовать водный амбар на Арпачае до пограничной с Ираном части Аракса в любом месте, в любое время и в любом количестве при условии ненарушения прав друг друга. Отмечалось, что согласно указанной Инструкции действует Постоянная комиссия по принципу распределения водной доли, причитающейся каждой стороне, на равных основах в частях, составляющих государственную границу рек Арпачай и Аракс. Для регулирования водного баланса, выпускаемого из водного амбара, и обозначения вод, текущих из плотины в низовье Арпачай и Аракс предусматривалось создание пунктов, снабженных устройствами автоматической регистрации. В правиле 4 «Разделение воды» Инструкции указано, что стороны могут на равных основаниях принимать водную долю, полагающуюся каждой стороне, в частях, составляющих государственную границу рек Арпачай и Аракс. Кроме этого, в пунктах 27 и 28 Инструкции отмечается, что обе стороны могут принять часть водораспределителей, выпадающую на ее долю, в любом месте и любом количестве, и право каждой стороны на равное использования воды согласно ирригационному графику не должно нарушаться. В пункте 30 отмечается, что в случае если стороны не используют воду причитающейся их доли согласно графику до конца года, они не могут требовать использования этой воды в следующем году [10, с. 319-329].



Необходимо отметить, что равенство не всегда означает использование водных ресурсов в равном количестве. То есть, во-первых, здесь говорится о правовом равенстве, а во-вторых, вопрос объема использования вод рек государствами должен быть решен для конкретного случая, в отношении конкретного бассейна реки.

Воды международных рек могут быть использованы на основании принципа очередности.

Река Кура широко используется на территории Грузии и Азербайджанской Республики в целях орошения.

А в статье 6 Соглашения «О принципах и правилах использования объектов водных систем Азербайджанской Республики и Грузии», подписанного между правительством Азербайджанской Республики и правительством Грузии 18 февраля 1997 года, отразилось положение, непосредственно связанное с Курой. Отмечается, что стороны осознают значимость реки Кура для населения и комплексов народного хозяйства обоих государств и объединят свои усилия для защиты ее бассейна от загрязнений и для рационального использования водных ресурсов [11].

Использование международных рек с целью орошения, создание оросительных систем оказывает значительное влияние на экологическую среду. Просачивание воды из оросительных систем в орошаемых территориях приводит к существенному поднятию уровня грунтовых вод, а это вызывает засоление и заболачивание земель в орошаемых или близлежащих территориях. По этой причине разработка мер по предотвращению потери воды во время орошения, изучению влияния ирригационных систем на экологическую обстановку, регулированию режима грунтовых вод и борьбе с указанным считается первостепенной задачей. Изучение международной практики в этой области является одним из важных направлений.

Усовершенствование оросительной инфраструктуры может регулироваться посредством достижения значительного уменьшения потери воды в результате применения современных рациональных оросительных методов и технологий и применения и исполнения соответствующих законов в этой области.

Наряду с исключительной значимостью рек Кура и Аракс для сельского хозяйства прибрежных государств, они также важны для получения гидроэнергии. Так, на этих реках было построено большое количество плотин и гидротехнических сооружений. Строительство и использование гидроэлектростанций, плотин, водных амбаров и прочих гидротехнических сооружений является одним из основных видов использования международных рек в промышленных целях. Каждое прибрежное государство имеет право строить на международной реке электростанции и прочие гидротехнические сооружения. При условии, что такое строительство не должно нарушать гидрологический режим реки и права других прибрежных государств. По этой причине в договорах предусматривается обязательство приступающего к строительству государства информировать другие государства о предусмотренных работах.

В статье 26 Конвенции ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» говорится о сооружениях. Отмечается, что бассейное государство предпринимает все зависящие от него меры для охраны и защиты сооружений и строений, относящихся к международному бассейну, в пределах существующей территории. При обращении каждого из прибрежных государств они ведут консультации с целью защиты сооружений и строений, относящихся к международному бассейну, от преднамеренного или неосмотрительного влияния или природных явлений [12].

В результате проведенных исследований стало ясно, что по причине обычно тесной связи вопросов строительства гидротехнических сооружений по договорам и соглашениям и использования вод международного бассейна как для орошения, так и в других целях, эти проблемы регулируются совместно. Так, в договорах и соглашениях находят свое отражение как строительство гидротехнических сооружений, так и количество выделяемой воды и пр. вопросы. Порой договаривающиеся стороны предусматривают, что строительство гидротехнического сооружения будет осуществляться одной стороной, а другая сторона выплачивает выпадающие на ее долю расходы. А в некоторых договорах стороны улавливаются осуществлять все строительные работы совместно. В качестве примера такого сотрудничества можно указать советско-иранские совместные проекты, осуществленные на реке Аракс.

В Соглашении о сотрудничестве в экономической и технической областях, подписанном между СССР и Иранским Шахиншахским государством 27 июля 1963 года, предусматривалось



строительство гидроэлектрических сооружений на Араксе на границе СССР с Ираном. В статье 3 Соглашения указывается, что каждая сторона выплачивает 50% суммы, определенной для выполнения указанных работ и для этого советская сторона предоставляет иранской стороне кредит в размере 35 миллионов рублей [10, с. 276-278].

Стороны, пришедшие к согласию о подписанном 7 мая 1970 года в Москве Дополнительном протоколе об Араксинской гидроэлектрической плотине на границе между СССР и Ираном и новой пограничной линии, проходящей по Миль-Муганской водоприемной плотине на Араксе к Соглашению между СССР и иранским шахиншахским государством от 2 декабря 1954 года о регулировании пограничных и финансовых вопросов, определили новую пограничную линию с учетом равноправного использования обеими сторонами водных ресурсов Араксинской гидроэлектрической плотины и Миль-Муганской водоприемной плотины. В статье 6 Протокола отмечается, что договаривающиеся стороны считают, что Араксинская гидроэлектрическая плотина и новая пограничная линия, проходящая по Миль-Муганской водоприемной плотины на Араксе, не будут препятствовать равноправному использованию ресурсов Аракса, Араксинской гидроэлектрической плотины и Миль-Муганской водоприемной плотины сторонами, как это предусмотрено статьями 4 и 5 договора от 27 июля 1963 года [13, с. 34-37].

2 июля 1994 года в Тегеране был подписан «Меморандум о сотрудничестве в гидро и электротехнических областях между Азербайджанской Республикой и Исламской Республикой Иран». Впоследствии согласно положениям этого Меморандума с целью взаимного и равного использования гидроэнергетического потенциала Аракса 26 января 2005 года в Тегеране был подписан «Меморандум о взаимопонимании по использованию гидроэнергетического потенциала реки Аракс» между Правительством Азербайджанской Республикой и Правительством Исламской Республики Иран. Согласно Меморандуму, Стороны подчеркивают значимость совместного и равного использования гидроэнергетического потенциала Аракса в связи со строительством двух гидроэнергетических станций деривационного типа на Араксе на азербайджано-иранской границе, и Стороны сами понесут расходы по гидроэнергетическим станциям. Далее отмечается, что для использования гидроэнергетического потенциала Стороны не будут осуществлять какую-либо деятельность, кроме права принятия и передачи воды Аракса [14].

Согласно статье 2 «Протокола о строительстве Ордубадской и Маразадской гидроэлектрических станций между Правительством Азербайджанской Республикой и Правительством Исламской Республики Иран», подписанного 21 августа 2007 года в Баку в продолжение Меморандума, с целью обеспечения экологической безопасности реки Стороны условились о пропуске воды из регулирующей плотины в Аракс в объеме как минимум $15 \text{ м}^3/\text{сек}$. Впоследствии Стороны пришли к соглашению о проектировании ГЭС, обеспечении количества воды, изъятая для каналов, равного с количеством воды, пропускаемой после ГЭС, предупреждении использования воды из каналов в других целях, обеспечении финансирования проектирования и строительства плотин и ГЭС самими Сторонами и использовании энергии, произведенной относящейся каждому государству ГЭС, самим государством [15].

Посредством гидротехнических сооружений регулируется постоянно меняющееся течение рек, объем накопленной в водном амбаре воды используется для различных целей: орошения, водоснабжения, промывки засоленных земель и пр., созданный плотиной напор используется в производстве электроэнергии, улучшается навигация в верхней и нижней частях водных амбаров и т.д.

Однако наряду со всем перечисленным необходимо отметить также, что гидротехнические сооружения, возводимые на реках, искусственно нарушают естественный режим рек, уменьшают естественную скорость и вызывают значительное повышение уровня грунтовых вод. В результате это оказывает отрицательное влияние на окружающую среду, возникает большое количество связанных с ней проблем. Тем самым, хотя, с одной стороны, в результате эксплуатации гидротехнических сооружений положительно разрешаются экономические проблемы различного направления, с другой стороны, возникает множество экологических проблем.

Создание гидротехнических сооружений различного направления на реках Кура-Араксинского бассейна, регулирование течения, привод воды, тепла, перенос химических веществ и живых организмов с одной территории на другую, увеличение уровня грунтовых вод на окружающих участках, рост эрозии почвы нарушили экологическую обстановку. Необхо-



димо отметить тот важный факт, что почти ни в одном из договоров и соглашений, заключенных в советское время, не отразились проблемы экологической защиты этих рек. По этой причине в настоящее время в реках наблюдается множество экологических проблем.

В основных планах гидроэнергетического развития гидроэлектрических станций на Куре и Араксе должны быть учтены экологические аспекты, предотвращен сброс загрязняющих веществ в водные объекты и предусмотрены возникающие вопросы охраны почвы, лесов, строения земли, растительного и животного мира (также должен быть обеспечен допуск рыб в места икрометания, рабочее состояние рыбопропускных и рыбозащитных сооружений).

Одним из основных направлений использования международных рек в несудоходных целях является использование в рыболовных целях. Реки Кура и Аракс также широко используются в рыболовных целях. Так, в бассейне этих рек функционирует множество рыбопроизводных комбинатов.

Использование международных рек в рыболовных целях регулируется международными и межгосударственными двусторонними и многосторонними договорами. Эти договоры и соглашения охватывают многие вопросы, в том числе рыболовецкие средства, запрещение различных рыболовных способов и средств, способы предотвращения загрязнения речных вод, запрещение использования взрывных устройств, ограничение или запрещение рыбной ловли в определенные периоды, правила рыбопроизводства и пр.

Во многих договорах определяется такое правило, что рыбная ловля в пограничных реках должна осуществляться по разрешению. Согласно некоторым договорам, право рыбной ловли сдается в аренду. В договорах может также ограничиваться период рыбной ловли. Такое ограничение может быть постоянным или временным.

В статье 11 Конвенции «О водопользовании на пограничных реках, речках и ручьях», подписанной 8 января 1927 года между СССР и Турецкой Республикой, отмечается, что в дневное время граждане обеих сторон пользуются пограничными водами для обеспечения мельниц, орошения, водопоя скота и рыбной ловли без специального разрешения. Приближение к берегам реки в хозяйственных целях в ночное время разрешается только в пунктах, специально согласованных пограничным контролем обеих сторон. Каждая сторона может заниматься рыбной ловлей на принадлежащем ей берегу реки. Рыбная ловля в ночное время запрещается [7, с. 26-31].

Решение всех вопросов, связанных с рыбной ловлей, основывается на принципе не нанесения вреда территории другого государства. Говоря другими словами, использование одним государством вод международной реки не должно вредить живым ресурсам на территории других государств. Варварская рыбная ловля одним государством в принадлежащей ему части международной реки поневоле ведет к уменьшению живых ресурсов на территории другого государства. Такие негативные последствия проявляются как на территории такого государства, так и на территории других государств, через которые проходит международная река. Все эти вопросы нуждаются в международном правовом регулировании, которое осуществляется путем заключения соответствующих договоров между государствами.

В статье 8 части 2 «Пограничные воды, порядок их использования» договора о советско-иранском пограничном режиме и упорядочении пограничных конфликтов и инцидентов, подписанного 14 мая 1957 между СССР и Иранским Шахиншахским государством показано, что население договорившихся сторон обладает правом рыбной ловли в пограничных водах до пограничной линии [8, с. 79-82].

В настоящее время наряду с традиционными видами сотрудничества государств в этой сфере на передний план вышли ряд других аспектов. Например, обмен научными сведениями, изучение и обмен новыми технологиями, научно-техническое сотрудничество, информационный обмен, осуществление совместных мер по рыбопроизводению, осуществление определенных рыбозащитных мер в этой области, ведение гидробиологических исследований и пр.

На рыбные ресурсы реки Кура в основном оказывают негативное влияние водоприемные сооружения теплоэлектростанций. Необходима разработка рациональных рыбозащитных конструкций в водоприемных сооружениях и насосных станциях для охраны и развития рыбных ресурсов в международных реках, в том числе Куре и Араксе. Кроме этого, несоблюдение соответствующих правил во время рыбной ловли, использование запрещенных инструментов и



средств ведет к отрицательным последствиям. Также сброс в реки промышленных отходов и отбросов может привести не только к истреблению рыбных ресурсов, но и вообще всех живых ресурсов. Необходимо отметить тот важный факт, что так как рыбные ресурсы Куры и Аракса в тоже время составляют основу рыбных ресурсов Каспийского моря, охрана этих ресурсов крайне важна.

Одной из актуальных проблем в области использования международных рек является сброс в эти реки промышленных и городских отходов. Загрязнение международных рек достигло, можно сказать, наивысшего предела, и это ведет к возникновению значительного вреда. Причинами загрязнения международных рек являются не только промышленные и городские отходы. Сюда можно отнести увеличение количества солей в нижних течениях во время орошения засушливых земель и дождевые воды, смывающие грязь и мусор с городских улиц и площадей.

В отличие от внутренних рек, загрязнение международной реки одним государством можно нанести ощутимый вред другому государству. Международная правовая охрана международных рек от загрязнения является относительно новым вопросом по сравнению с другими проблемами.

В результате сливаемых промышленных, бытовых, коммунальных и хозяйственных отходов трансграничные реки Кура и Аракс подверглись резкому загрязнению. Из проведенных исследований становится ясно, что сброс промышленных, бытовых, коммунальных и хозяйственных отходов в Куру и Аракс происходит в основном на территории Грузии и Республики Армения. Так как эти государства располагаются в верхнем течении рек, они обладают преимуществом в сбросе отходов, и эти промышленные, бытовые, коммунальные и хозяйственные отходы сливаются прямо в реки, не проходя какие-либо очистительные сооружения.

Загрязнение речных вод посредством неизбежных отходов строго запрещается, и государства должны пользоваться всеми возможными средствами для предотвращения этого. Согласно статье 2 Хельсинской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, стороны предпринимают все соответствующие меры для устранения, ограничения и сокращения любых пограничных воздействий и при осуществлении этих мер руководствуются принципами выполнения мер предосторожности и «загрязняющий платит». Это положение отразилось и в Протоколе «О воде и здоровье» Конвенции [16].

В разделе IV Конвенции «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» отмечается, что околоречное государство самостоятельно и, при необходимости, совместно с другими государствами обеспечивает охрану и защиту экосистемы международного бассейна, предпринимает меры для предотвращения и уменьшения загрязнения международного бассейна, которое может значительно навредить другим околоречным государствам или их окружающей среде. Также с целью разработки способов и средств борьбы против загрязнения из определенных и неопределенных источников, предотвращения и уменьшения загрязнения воды околоречные государства ведут консультации для достижения соглашения с использованием всех возможных способов и средств. Сточные воды должны сливаться в реки только после прохождения через чистящие сооружения, должны осуществляться водозащитные меры, должны применяться новые технологии в направлении повторного использования сточных вод и безопасного использования сточных вод в сельскохозяйственных нуждах.

Основным направлением в предотвращении загрязнения международных рек является сотрудничество прибрежных государств, совместная и согласованная международная деятельность. Общность интересов прибрежных государств и практическая невозможность решения проблемы в одностороннем порядке обуславливает необходимость их тесной взаимодействия. В том или ином случае неограниченное использование международных рек государством в пределах его территории может естественно оказать значительное влияние на использование воды из этих рек на территории другого государства. Например, уровень реки может опуститься или, наоборот, подняться, дно и берега реки могут быть смыты, поднятие уровня реки или ее загрязнение может в свою очередь создать препятствия для рыбной ловли, а снижение уровня – для строительства новых оросительных систем и пр.

Одним из вызывающих интерес вопросов является проблема определения наиболее важного вида использования международных рек.



В статье 10 Конвенции ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков», именуемой «Взаимосвязь между различными видами использования», отмечается, что ни один вид использования международного бассейна не располагает приоритетом над другим. В случае возникновения противоречий между видами использования подчеркивается важность ссылки на статье 5-7 и специального внимания удовлетворению жизненно важных нужд человека [12].

Таким образом, обобщив вышеизложенное можно прийти к такому выводу, что использование международных рек, в том числе Куры и Аракса, в несудоходных целях одновременно сопровождается множеством экологических проблем; по этой причине в настоящее время экологическая ситуация бассейна рек Куры и Аракс в очень плачевном состоянии. Это, в свою очередь, создает необходимость осуществления более серьезных и неотложных мероприятий для защиты бассейна этих рек.

Рациональное использование рек Куры и Аракс и их запасов и охрана бассейна возможно только посредством применения международных юридических стандартов, действующих в этой области.

Список использованной литературы:

1. Клименко Б.М. Международные реки. Правовые вопросы использования международных рек в промышленности и сельском хозяйстве. Москва.1969. Издательство “Международные отношения”, 191 с.
2. Кейлин А.Д. Актуальные вопросы речного и морского права. СЕМП, 1962. Москва 1963.
3. Гуреев С. А., Тарасова И.М. Международные речное право. Москва. Издательство “ Юридическая литература» 2004.
4. “American Journal of International Law”, 1934, vol. 28, Suppl, p. 59.
5. “International Law Association.Report of the Fifty-Second Conference Held at Helsinki 1966” L, 1967, pp. 447-534.
6. Документы внешней политики СССР. М., 1959. т. III, док. 305, с. 536-544. советско-иранские отношения.
7. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных с иностранными государствами. Москва.1930. вып. V.
8. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных с иностранными государствами. Москва.1958. вып. XXII.
9. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных с иностранными государствами. Москва.1970. вып. XXIII.
10. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных с иностранными государствами. Москва.1977. вып. XXXI.
11. Соглашение «О взаимном сотрудничестве в области охраны окружающей среды между правительством Азербайджанской Республики и правительством Грузии». 18 февраля 1997 года. Газета «Азербайджан». 9 апреля 1997 года. №67.
12. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков. 1997 года.
13. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных с иностранными государствами. Москва.1973. вып. XXVII.
14. «Меморандум о взаимопонимании по использованию гидроэнергетического потенциала реки Аракс между правительством Азербайджанской Республики и правительством Исламской Республикой Иран». 26 января 2005 года. Город Тегеран.
15. Протокол «О строительстве Ордубадской и Маразадской гидроэлектрических станций между Правительством Азербайджанской Республикой и Правительством Исламской Республикой Иран». 21 августа 2007 года. Город Баку.
16. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. 1992 года.

Поступила в редакцию 21.12.2012

